



ANUARIO ESTADÍSTICO DE PERSONAS AFECTADAS EN SU LIBERTAD EN LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY

2025



Mecanismo Nacional de
Prevención de la Tortura



Mecanismo Nacional de
Prevención de la Tortura

**ANUARIO ESTADÍSTICO DE
PERSONAS AFECTADAS EN SU
LIBERTAD EN LA REPÚBLICA
DEL PARAGUAY**

2025

FICHA TÉCNICA

© Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura (MNP)

Comisión Nacional de Prevención de la Tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes.

Comisionados/Comisionadas Nacionales

Orlando Castillo, Elba Núñez, Magdalena Palau, José Carlos Rodríguez, Claudia Sanabria, Sonia Von Lepel.

Equipo técnico de elaboración

Derlis Fernández, profesional de Investigación

Romilio González, director interino de Investigación

Coordinación

Elba Núñez, Claudia Sanabria, Sonia Von Lepel

Apoyo en revisión técnica

Orlando Castillo, Magdalena Palau, José Carlos Rodríguez

Estandarización de datos

Ricardo Lesme, director de Informática

Edición general

Natalia Ruiz Díaz Medina, directora de Comunicación

Agradecimiento especial

A la Organización de las Naciones Unidas, en la persona de José Galeano Monti y de Javier Mendoza, por el apoyo en la sistematización y el procesamiento de datos.

Cómo citar el material

Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura (2025). *Anuario estadístico de personas afectadas de libertad en la República del Paraguay 2025*. Asunción

ÍNDICE DE CONTENIDO

| | |
|--|----|
| CAPITULO I | 6 |
| Aspectos metodológicos generales | 6 |
| Objetivos | 7 |
| General | 7 |
| Específicos | 7 |
| Enfoque y tipo de estudio | 7 |
| Delimitación temporal y espacial | 8 |
| Limitaciones del estudio | 8 |
| Pasos para la creación de la base de datos | 8 |
| CAPITULO II | 9 |
| Establecimientos penitenciarios | 9 |
| Parte I. Datos generales de los establecimientos y población penitenciaria | 9 |
| Establecimientos penitenciarios para mujeres, por ciudad/distrito y departamento | 10 |
| Frecuencia de datos de las variables del estudio | 10 |
| Variables con mayor frecuencia de datos obtenidos | 10 |
| Distribución de la población, según situación procesal e intervalos de edad | 13 |
| Distribución de la población, según situación procesal | 14 |
| Circunscripciones judiciales | 15 |
| Distribución de la población, según circunscripción judicial y situación procesal | 16 |
| Distribución de la población, según circunscripciones con mayor cantidad de personas procesadas | 16 |
| Distribución de la población, según las diez circunscripciones con mayor frecuencia de datos atribuidos a las personas que cuentan con una condena | 17 |
| Personas privadas de libertad en mayor situación de vulnerabilidad | 22 |
| Parte II. Datos de la población de establecimientos penitenciarios para hombres | 22 |
| Parte III. Datos de la población de centros penitenciarios para mujeres | 24 |
| Centros educativos | 31 |
| Parte I. Datos generales de la población adolescente | 31 |
| Ubicación geográfica de los centros educativos | 31 |
| Parte II. Población: adolescentes mujeres | 33 |
| Parte II. Población: adolescentes hombres | 37 |
| CAPITULO III | 42 |
| Comisarias | 42 |
| Parte I. Datos generales | 42 |
| Parte II. Población privada de libertad, mujeres | 46 |
| Parte III. Población privada de libertad, hombres | 48 |
| Parte IV. Población privada de libertad, adolescentes | 50 |
| CAPITULO IV | 55 |
| Establecimientos militares | 56 |
| CAPITULO V | 57 |
| Cuidado alternativo en Entidades Educativas Residenciales (EER) y Residencias con fines Educativos (RE) | 58 |
| CAPITULO VI | 61 |
| Unidades ejecutoras de cuidados alternativos | 61 |

| | |
|--|----|
| CAPITULO VII | 66 |
| Adultos mayores | 67 |
| CAPITULO VIII..... | 70 |
| Salud mental | 70 |
| Hospitales psiquiátricos | 71 |
| Sanatorio Irene – Filadelfia (Chaco)..... | 71 |
| <i>Cantidad de personas atendidas/internadas en el Sanatorio Irene, por sexo y etapa de vida.....</i> | 71 |
| <i>Población de mujeres internadas en el Sanatorio Irene según condición médica.....</i> | 71 |
| <i>Población hombres internados en el Sanatorio Irene según condición médica.....</i> | 72 |
| Hospital Psiquiátrico – Asunción..... | 72 |
| Parte I. Datos Generales | 72 |
| <i>Cantidad de personas atendidos/internados por sexo, etapa de vida, condición médica.....</i> | 72 |
| <i>Población internada en el Hospital Psiquiátrico según condición médica</i> | 73 |
| <i>Población de corta internación en el Hospital Psiquiátrico según sexo</i> | 73 |
| <i>Población de larga internación en el Hospital Psiquiátrico según sexo</i> | 74 |
| <i>Población internada en el Hospital Psiquiátrico, por orden judicial y sexo</i> | 74 |
| Parte II. Datos de la Población de mujeres | 75 |
| <i>Población de mujeres internadas en el Hospital Psiquiátrico según rango de edad</i> | 75 |
| <i>Promedio de internación de la población de mujeres en el Hospital Psiquiátrico, por mes y condición aguda</i> | 75 |
| <i>Promedio de internación de la población de mujeres en el Hospital Psiquiátrico según condición crónica</i> | 75 |
| Parte III. Datos de la Población de hombres | 76 |
| <i>Población de hombres internados en el Hospital Psiquiátrico según rango de edad</i> | 76 |
| <i>Promedio de internación de la población de hombres en el Hospital Psiquiátrico, por mes y condición aguda</i> | 76 |
| <i>Promedio de internación de la población de hombres en el Hospital Psiquiátrico, según condición crónica</i> | 76 |
| Hogares sustitutos | 77 |
| <i>Distribución de Hogares sustitutos por ciudad/distrito y departamento</i> | 77 |
| <i>Distribución de la población según sexo.....</i> | 78 |
| <i>Distribución de la población según derecho a la identidad</i> | 78 |
| <i>Distribución de la población según rango de edad</i> | 78 |
| <i>Población según procedencia o dónde estuvo antes</i> | 79 |
| <i>Distribución de la población según lugar de origen</i> | 79 |
| Establecimientos de internación para personas en situación de consumo de drogas | 79 |
| <i>Cantidad de centros de tratamiento y narcóticos anónimos.....</i> | 80 |
| Centro Nacional de Prevención y Tratamiento de Adicciones (CENPTRA) | 80 |
| CAPÍTULO IX | 81 |
| <i>Casa de acogida para mujeres víctimas de violencia</i> | 82 |

PRESENTACIÓN

Como institución pública, autárquica e independiente de los tres poderes del Estado, el Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes (MNP), creado por la Ley N° 4288/2011, considera indispensable la producción de información científica y estadística para el diseño de políticas públicas. En particular, para aquellos organismos vinculados a los ámbitos de intervención institucional que, por mandato legal, deben ser monitoreados e inspeccionados por el MNP.

Teniendo en cuenta la importancia atribuida a la generación de información científica y estadística, se presenta el informe denominado "Anuario Estadístico 2025. Personas afectadas en su libertad en la República del Paraguay", con el propósito de contribuir a la prevención de la tortura e instar a su utilización por parte de las instituciones de los ámbitos de intervención del MNP, el sistema de justicia, la academia, las organizaciones de la sociedad civil y la opinión pública en general.

Este trabajo busca consolidarse como una herramienta técnico-científica que facilite a las autoridades la toma de decisiones basadas en evidencia, en el marco de la construcción dinámica de políticas tanto públicas como institucionales. Esta fuente de información se pone a disposición de las Organizaciones y Entidades del Estado (OEE) encargadas de implementar las recomendaciones para la prevención de la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes en los distintos ámbitos.

El MNP resalta la predisposición de las instituciones que han proporcionado información, haciendo posible la elaboración del Anuario Estadístico 2025. Por su riqueza de contenido y la diversidad de ámbitos abordados, este material se constituye en un instrumento válido para planificadores de políticas públicas, investigadores/as y usuarios/as en general.

La Comisión Nacional

A photograph showing a person's hands holding a white rectangular card against a dark metal railing. The background is a light-colored building with another railing visible.

CAPÍTULO I

Aspectos metodológicos generales

El Anuario Estadístico de Personas Afectadas en su Libertad 2025 fue elaborado —al igual que las ediciones anteriores— para responder a la necesidad de proporcionar información técnico-científica y estadística relacionada, en primer lugar, con las personas afectadas en su libertad, clasificadas según etapas de vida (niños, niñas y adolescentes; personas adultas y personas adultas mayores); y, en segundo lugar, con las instituciones que las albergan, cuya comparación permite identificar características particulares y generales.

En lo estrictamente metodológico, este documento brinda aproximaciones a la realidad de los ámbitos de intervención del MNP, constituyéndose en una herramienta técnica relevante y confiable. Se enfoca en la necesidad de abordar desde una perspectiva orientada a garantizar el acceso a los derechos fundamentales de las personas afectadas en su libertad. Igualmente, el estudio es de suma importancia para optimizar el gasto público, ya que, sin información precisa, las acciones emprendidas por los órganos estatales podrían no resultar las más efectivas.

El informe contiene nueve capítulos. En el primer capítulo se desarrollan los aspectos generales y metodológicos. Los capítulos posteriores abordan ámbitos específicos conforme a la Ley Nº 4288/2011. En esta edición se incorpora un nuevo capítulo, referente a las Casas de acogida para mujeres víctimas de violencia. Para asegurar una presentación de datos con la debida profundidad analítica y sensibilidad social, algunos capítulos —debido a la complejidad del ámbito tratado— se estructuran en tres subpartes: una general, una específica para hombres y otra para mujeres. Esta división tiene como propósito presentar los resultados desde un enfoque de género explícito y mantener una perspectiva de derechos humanos constante a lo largo del análisis, reconociendo las diferencias y especificidades en las experiencias de privación de libertad.

Objetivos

General

Proporcionar información estadística acerca de la población afectada en su libertad, en los distintos ámbitos de intervención del Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura, dentro la República del Paraguay, durante el año 2025.

Específicos

Identificar la población afectada en su libertad por ámbito de intervención del MNP, tanto en instituciones de gestión pública como privada.

Analizar las condiciones de afectación de libertad de las personas en las instituciones que las albergan, por ámbito de intervención.

Generar información estadística confiable para la formulación de políticas públicas que aborden la problemática de la afectación de la libertad de las personas.

Enfoque y tipo de estudio

El estudio tiene un enfoque cuantitativo, en el cual no se manipulan variables para la obtención de los resultados. En el Anuario Estadístico se analiza datos referidos a cantidad de personas afectadas en su libertad, por ámbitos de intervención y, considera variables cuantitativas tales como: (1) edad, (2) edad agrupada, (3) promedio de permanencia en las instituciones, (4) años de condena agrupados, etc.

Se trata de un estudio descriptivo, que presenta de manera exhaustiva los resultados obtenidos y analiza variables como: (1) sexo, (2) derecho a la identidad, (3) nacionalidad (incluye población indígena), (4) grado académico, (5) nacionalidad, (6) etnias, (7) circunscripción, (8) institución, (9) tipo de situación procesal, (10) hecho punible, (11) bien jurídico protegido, (12) delitos y crímenes específicos, (13) nivel de reingreso, (14) tipo de defensa, (15) lugar de residencia, (16) condición médica, (17) tipo de gestión, entre otras.

Delimitación temporal y espacial

El periodo de análisis de datos abarca de enero a octubre de 2025 y comprende los distintos ámbitos de intervención del MNP: establecimientos penitenciarios, centros educativos para adolescentes infractores, comisarías y centros de formación policial, establecimientos militares penitenciarios y centros de formación militar, hogares sustitutos, hogar de adultos mayores, unidades ejecutoras de cuidado alternativo, residencias educativas y residencias con fines educativas, hospitales psiquiátricos, centros de tratamiento de adicciones, casas de acogidas para mujeres víctimas de violencia.

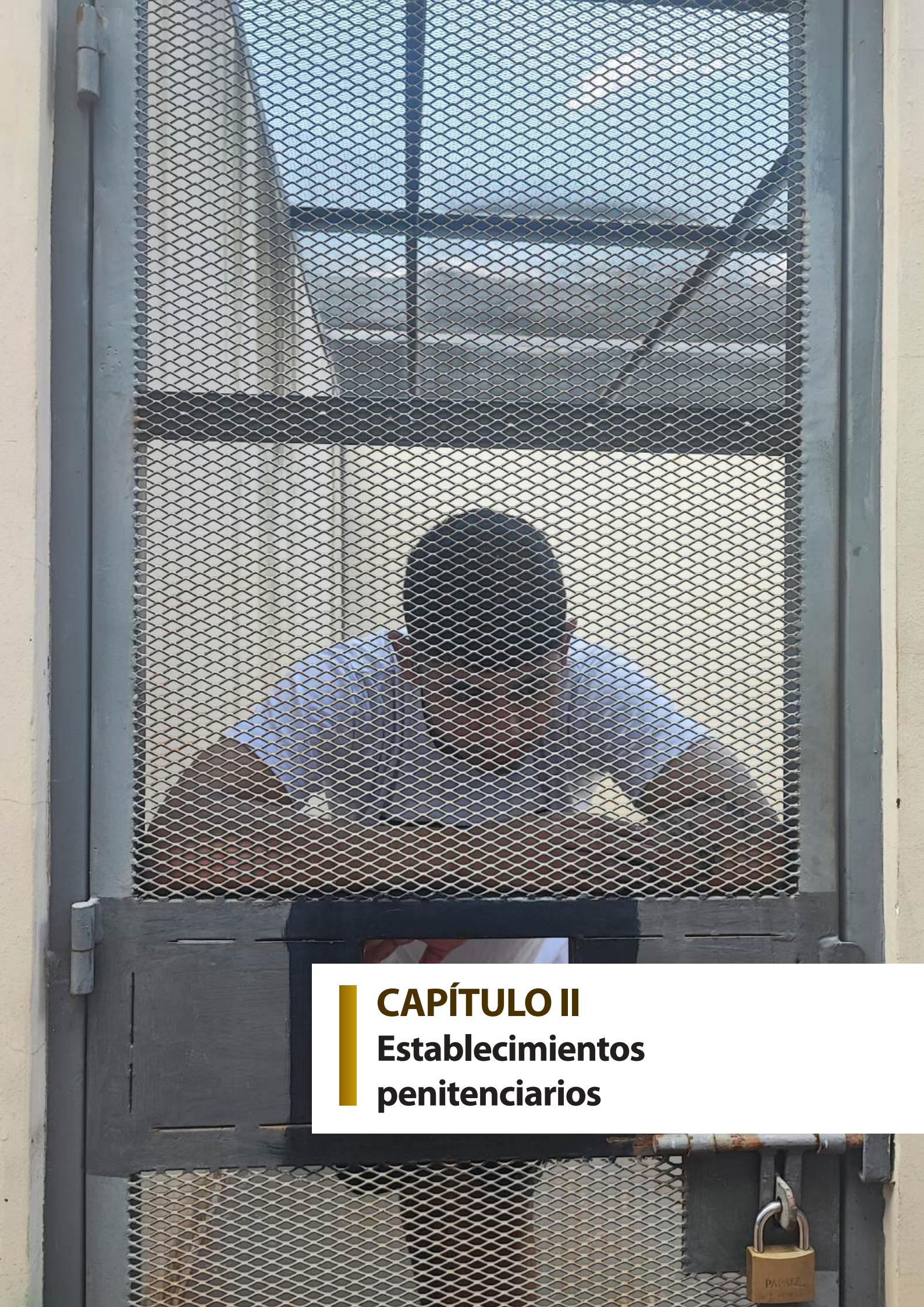
Limitaciones del estudio

El estudio presenta datos estadísticos conforme a la información brindada por las instituciones objeto de estudio. Ofrece aproximaciones a la realidad anual de cada institución y de las poblaciones que albergan. Sin embargo, muchas instituciones —tanto públicas como privadas— no proveyeron la información según la matriz solicitada o la remitieron de manera incompleta.

Otro aspecto a señalar es que muchas de las instituciones que deberían de reportar datos no cuentan con los recursos materiales, humanos y/o tecnológicos necesarios para el efecto, hecho que limita la disponibilidad de los datos. En atención a ello, técnicos de la Dirección de Monitoreo del MNP realizaron levantamientos de datos en ámbitos como hogares sustitutos, unidades de cuidado alternativo, hospitales psiquiátricos y hogares de adultos mayores, entre otros.

Pasos para la creación de la base de datos

La elaboración del Anuario Estadístico 2025 contempló varias etapas para llegar a la publicación del presente material. En primer lugar, se diseñó una matriz de recolección de datos, enviada a las instituciones de los distintos ámbitos; en segundo lugar, una vez recopilados los datos, se creó una matriz general por ámbito de intervención; en tercer lugar, se identificaron las variables del estudio, según los registros disponibles y los objetivos planteados; en cuarto lugar, se realizó el ordenamiento, depuración y codificación de la información; y por último, fue creada una matriz general codificada, compatible con los softwares empleados Power BI y Microsoft Excel®, utilizada para el análisis final.



CAPÍTULO II

Establecimientos penitenciarios

En este apartado se presenta información sobre los establecimientos penitenciarios de la República del Paraguay, que albergan a personas privadas de libertad, hombres y mujeres adultos/as. La Ley N° 5162 establece que "en los establecimientos de custodia y reclusión, prevalecerá el respeto a la dignidad humana, a las garantías constitucionales y a los derechos humanos universalmente reconocidos. Se prohíbe toda forma de violencia psíquica, física o moral. Nadie será sometido a torturas ni a tratos o castigos crueles, inhumanos o degradantes".

Parte I. Datos generales de los establecimientos y población penitenciaria

Tabla 1 Establecimientos penitenciarios para hombres, por ciudad/distrito y departamento

| Nº | Establecimientos penitenciarios | Población (según sexo) | Ciudad/Distrito | Departamento |
|----|---|------------------------|-------------------|--------------|
| 1 | Penitenciaría Nacional de Tacumbú | Masculino | Asunción | Capital |
| 2 | Unidad Penitenciaria Industrial Esperanza | Masculino | Asunción | Capital |
| 3 | Antigua Penitenciaría Regional de Emboscada | Masculino | Emboscada | Cordillera |
| 4 | Penitenciaría Padre Juan A. de la Vega | Masculino | Emboscada | Cordillera |
| 5 | Penitenciaría Regional de Cnel. Oviedo | Masculino | Coronel Oviedo | Caaguazú |
| 6 | Penitenciaría Regional de San Pedro | Masculino | San Pedro | San Pedro |
| 7 | Penitenciaría Regional de Ciudad del Este | Masculino | Ciudad del Este | Alto Paraná |
| 8 | Centro Penitenciario de Reinserción Social de Minga Guazú | Masculino | Minga Guazú | Alto Paraná |
| 9 | Granja Penitenciaría Ko'e Pyahu | Masculino | Asunción | Capital |
| 10 | Granja Penitenciaría Itá Porä de Emboscada | Masculino | Emboscada | Cordillera |
| 11 | Centro Penitenciario de Reinserción Social Martin Mendoza | Masculino | Emboscada | Cordillera |
| 12 | Penitenciaría Regional de Encarnación | Masculino | Cambyretä | Itapúa |
| 13 | Penitenciaría Regional de Misiones | Masculino | San Juan Bautista | Misiones |
| 14 | Penitenciaría Regional de Concepción | Masculino | Concepción | Concepción |
| 15 | Penitenciaría Regional de Villarrica | Masculino | Villarrica | Guairá |
| 16 | Penitenciaría Regional de Pedro J. Caballero | Masculino | P. J. Caballero | Amambay |

Total: 16 instituciones

Establecimientos penitenciarios para mujeres, por ciudad/distrito y departamento¹

| Nº | Establecimientos penitenciarios | Población (según sexo) | Ciudad/Distrito | Departamento |
|----|---|------------------------|-----------------|--------------|
| 1 | Complejo Penitenciario para Mujeres Privadas de Libertad (Comple) | Femenino | Emboscada | Cordillera |
| 2 | Centro Penitenciario para Mujeres Juana M. de Lara | Femenino | Ciudad del Este | Alto Paraná |
| 3 | Centro Penitenciario para Mujeres Serafina Dávalos | Femenino | Coronel Oviedo | Caaguazú |

Total: 3 instituciones

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

Frecuencia de datos de las variables del estudio

En esta sección se presentan datos relacionados a la distribución de frecuencias estadísticas en general. Del mismo modo, se exponen las variables con mayor frecuencia de datos acumulados en el estudio, según N = 18.195

¹ Son los únicos centros penitenciarios exclusivos para mujeres privadas de libertad, luego se cuenta con pabellones de mujeres en cárceles de varones, 1) Regional Villarrica 2) Regional Pedro Juan Caballero 3) Regional Misiones 4) Regional Encarnación 5) Regional Concepción

Tabla 2 Frecuencia de datos de las variables del estudio, según N = 18.195

| Variable | Frecuencia (con dato) | Porcentaje (%) |
|--|-----------------------|----------------|
| Tipo de institución | 18.195 | 100% |
| Sexo de la población | 18.191 | 99,97% |
| Edad de la población | 18.195 | 100% |
| Nacionalidad | 13.401 | 73,65% |
| Tiempo en privación de libertad | 16.551 | 90,96% |
| Situación procesal | 16.285 | 89,50% |
| Clasificación entre Delitos y crímenes | 17.229 | 94,68% |
| Bien jurídico protegido | 17.266 | 94,90% |
| Circunscripciones | 17.565 | 96,53% |
| Años de condena | 6.446 | 35,43% |
| Reincidencia | 4.514 | 24,81% |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

Variables con mayor frecuencia de datos obtenidos

La distribución de frecuencias de las variables incluidas en el estudio muestra que "tipo de institución" y "sexo" son las que registraron mayor disponibilidad de datos, con coberturas del 100% y del 99,97% respectivamente. Por otro lado, la variable 'tiempo en privación de libertad' registró el 99,79% de frecuencia de datos, en función a N = 17.848; la variable 'delitos y crímenes específicos', con el 99,38%; y la variable 'edad', con el 84,07%.

Contar con datos precisos es fundamental para la elaboración del Anuario Estadístico, principalmente cuando se trata de personas privadas de su libertad o bajo custodia estatal, más aún cuando estas se encuentran en situación de vulnerabilidad. Por ello, se consideraron todas las fuentes disponibles para asegurar un análisis riguroso y realizar cruces de variables que permitieran profundizar la comprensión sobre la población estudiada.

Esta versión del Anuario Estadístico contó con dos principales fuentes de información: los partes diarios del Ministerio de Justicia (MJ), remitidos regularmente por dicha institución; y las planillas de población facilitadas por los departamentos de judiciales de los 19 establecimientos relevados, bajo gestión del MJ. La comparación entre ambas fuentes permite identificar diferencias e inconsistencias que, a su vez, evidencian limitaciones en la calidad de la información disponible.

Tabla 3 Distribución de la población por penitenciarías, índice ocupacional

| Nº | Establecimientos penitenciarios | Población | Capacidad de Albergue (MJ) | Disponibilidad | Índice de ocupación (MJ) | Capacidad de albergue (DD. HH.) | Disponibilidad | Índice de ocupación (DD. HH.) |
|--------------|---|------------------|-----------------------------------|-----------------------|---------------------------------|--|-----------------------|--------------------------------------|
| 1 | Penitenciaría Nacional de Tacumbú | 2.202 | 1.530 | -672 | 144% | 480 | -1.722 | 459% |
| 2 | Unidad Penitenciaría Industrial Esperanza | 230 | 288 | 58 | 80% | 192 | -38 | 120% |
| 3 | Antigua Penitenciaría Regional de Emboscada | 1.672 | 408 | -1.264 | 410% | 204 | -1.468 | 820% |
| 4 | Penitenciaría Padre Juan A. de la Vega | 1.649 | 720 | -929 | 229% | 481 | -1.168 | 343% |
| 5 | Penitenciaría Regional de Encarnación | 1.692 | 939 | -753 | 180% | 424 | -1.268 | 399% |
| 6 | Penitenciaría Regional de Misiones | 1.866 | 920 | -946 | 203% | 462 | -1.404 | 404% |
| 7 | Penitenciaría Regional de Concepción | 1.656 | 889 | -767 | 186% | 408 | -1.248 | 406% |
| 8 | Penitenciaría Regional de Cnel. Oviedo | 2.047 | 960 | -1.087 | 213% | 528 | -1.519 | 388% |
| 9 | Penitenciaría Regional de San Pedro | 1.573 | 696 | -877 | 226% | 148 | -1.425 | 1.063% |
| 10 | Penitenciaría Regional de Villarrica | 651 | 290 | -361 | 224% | 53 | -598 | 1.228% |
| 11 | Penitenciaría Regional de Pedro J. Caballero | 1.593 | 920 | -673 | 173% | 466 | -1.127 | 342% |
| 12 | Penitenciaría Regional de Ciudad del Este | 983 | 700 | -283 | 140% | 191 | -792 | 515% |
| 13 | Centro Penitenciarío de Reinserción Social de Minga Guazú | 758 | 412 | -346 | 184% | N/A | N/A | N/A |
| 14 | Centro Penitenciarío de Reinserción Social Martín Mendoza | 96 | 1.238 | 1.142 | 8% | N/A | N/A | N/A |
| 15 | Complejo Penitenciarío para Mujeres Privadas de Libertad | 628 | 1.238 | 610 | 51% | N/A | N/A | N/A |
| 16 | Centro Penitenciarío para Mujeres Juana M. de Lara | 104 | 102 | -2 | 102% | 21 | -83 | 495% |
| 17 | Granja Penitenciaría Itá Porá de Emboscada | 21 | 48 | 27 | 44% | 37 | 16 | 57% |
| 18 | Granja Penitenciaría Ko'ë Pyahu | 24 | 19 | -5 | 126% | 45 | 21 | 53% |
| 19 | Centro Penitenciarío para Mujeres Serafina Dávalos | 27 | 62 | 35 | 44% | 19 | -8 | 142% |
| Total | | 19.472 | 12.379 | | -7.093 | 4.159 | -13.831 | |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

Tabla 4 Distribución de los 5 establecimientos con mayor índice de hacinamiento

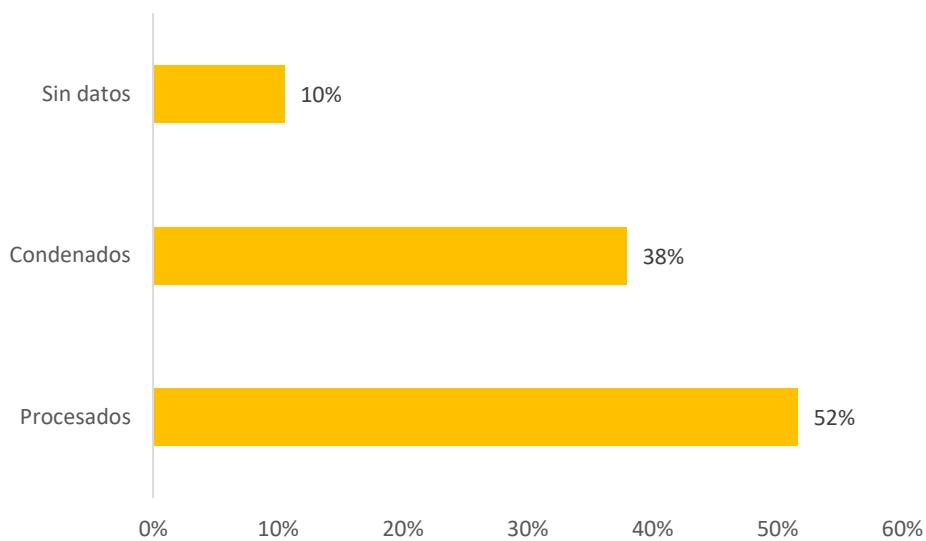
| Establecimientos penitenciarios | Población | Capacidad de Albergue (MJ) | Índice de ocupación (MJ) | Capacidad de albergue (DD.HH.) | Índice de ocupación (DD.HH.) |
|---|-----------|----------------------------|--------------------------|--------------------------------|------------------------------|
| Penitenciaría Regional de Villarrica | 651 | 290 | 224% | 53 | 1.228% |
| Penitenciaría Regional de San Pedro | 1.573 | 696 | 226% | 148 | 1.063% |
| Antigua Penitenciaría Regional de Emboscada | 1.672 | 408 | 410% | 204 | 820% |
| Penitenciaría Regional de Ciudad del Este | 983 | 700 | 140% | 191 | 515% |
| Penitenciaría Nacional de Tacumbú | 2.202 | 1.530 | 144% | 480 | 459% |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

De los resultados obtenidos, se observa que las cinco instituciones con mayor índice de hacinamiento, según los estándares de derechos humanos, son: la Penitenciaría Regional de Villarrica, con 1.228% de hacinamiento; la Penitenciaría Regional de San Pedro, con 1.063%; la Penitenciaría Regional de Emboscada, con 820%; la Penitenciaría Regional de Ciudad del Este, con 515% y, por último, la Penitenciaría Nacional de Tacumbú, con 459%.

Distribución de la población, según situación procesal e intervalos de edad

Distribución de la población, según situación procesal

Gráfico 1. Distribución de la población, según la situación procesal

Fuente: elaboración propia desde la base de datos del Anuario Estadístico 2025.

Los resultados indican que el 52 % de la población estudiada se encuentra con prisión preventiva y el 38% tiene condena, pero se desconoce la situación procesal del 10%, es decir, más de la mitad permanece sin una sentencia firme y aún a la espera de una definición judicial, lo que refleja el peso desproporcionado que sigue teniendo la prisión preventiva en el sistema. En contraste, el 38% ya cuenta con condena. El 10% sin datos registrados sobre un dato muy relevante y básico afecta la trazabilidad y el control. Las debilidades de registro tienen un impacto directo sobre los derechos de las personas privadas de libertad.

Tabla 5 Distribución de la población, según la edad y la situación procesal

| Grupo de edad | Prisión preventiva | % | Con condena | % | Sin datos | % |
|-------------------------------|--------------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|
| Joven (18 a 29 años) | 3.297 | 18,12% | 2.039 | 11,21% | 781 | 4,29% |
| Adulta joven (30 a 45 años) | 3.412 | 18,75% | 3.393 | 18,65% | 881 | 4,84% |
| Adulta (46 a 65 años) | 1.042 | 5,73% | 1.206 | 6,63% | 216 | 1,19% |
| Persona mayor (66 años y más) | 80 | 0,44% | 112 | 0,62% | 17 | 0,09% |
| Sin datos | 1.556 | 8,55% | 148 | 0,81% | 15 | 0,08% |
| Total | 9.387 | 51,59% | 6.898 | 37,91% | 1.910 | 10,50% |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

La franja de edad que abarca desde los 18 a los 45 años representa el 36,8 % del total de personas registradas con prisión preventiva. En el caso de las personas con condena, el rango de edad que va desde los 18 hasta los 45 años, es el 29,8% del total de personas privadas de libertad registradas. Ambas franjas etarias representan 64% del total de personas registradas en ambas variables.

Circunscripciones judiciales

Tabla 6 Circunscripciones judiciales

| Circunscripción | Frecuencia | % |
|--------------------|---------------|----------------|
| Concepción | 192 | 1,06% |
| San Pedro | 906 | 4,98% |
| Cordillera | 648 | 3,56% |
| Guairá | 414 | 2,28% |
| Caaguazú | 849 | 4,67% |
| Caazapá | 117 | 0,64% |
| Itapúa | 886 | 4,87% |
| Misiones | 412 | 2,26% |
| Paraguarí | 393 | 2,16% |
| Alto Paraná | 1.835 | 10,09% |
| Central | 5.932 | 32,60% |
| Ñeembucú | 145 | 0,80% |
| Amambay | 1.191 | 6,55% |
| Canindeyú | 366 | 2,01% |
| Presidente Hayes | 390 | 2,14% |
| Alto Paraguay | 18 | 0,10% |
| Boquerón | 71 | 0,39% |
| Capital | 2.802 | 15,40% |
| Sin datos | 628 | 3,45% |
| Total | 18.195 | 100,00% |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

En base a los resultados, es posible asumir que las tres circunscripciones más representadas en la investigación fueron las de Central, con el 33%; Capital, con el 15 %; y, Alto Paraná, con el 11 % de los casos totales registrados en la base de datos.

Por otro lado, las circunscripciones con menor representación fueron Boquerón, Canindeyú, Guairá, Ñeembucú, con el 1% respectivamente, y Alto Paraguay con 78 personas y Caazapá con 60 personas.

Distribución de la población, según circunscripción judicial y situación procesal**Tabla 7 Distribución de la población, según circunscripción judicial y situación procesal**

| Circunscripción | Procesado | % Condenado | % | Sin Datos | % | Frecuencia | Porcentaje | |
|--------------------|--------------|---------------|-------------|---------------|-------------|---------------|---------------|----------------|
| Concepción | 14 | 7,29% | 13 | 6,77% | 165 | 85,94% | 192 | 1,06% |
| San Pedro | 51 | 5,63% | 434 | 47,90% | 421 | 46,47% | 906 | 4,98% |
| Cordillera | 249 | 38,43% | 378 | 58,33% | 21 | 3,24% | 648 | 3,56% |
| Guairá | 254 | 61,35% | 160 | 38,65% | 0 | 0,00% | 414 | 2,28% |
| Caaguazú | 395 | 46,53% | 448 | 52,77% | 6 | 0,71% | 849 | 4,67% |
| Caazapá | 57 | 48,72% | 60 | 51,28% | 0 | 0,00% | 117 | 0,64% |
| Itapúa | 536 | 60,50% | 345 | 38,94% | 5 | 0,56% | 886 | 4,87% |
| Misiones | 146 | 35,44% | 264 | 64,08% | 2 | 0,49% | 412 | 2,26% |
| Paraguarí | 230 | 58,52% | 161 | 40,97% | 2 | 0,51% | 393 | 2,16% |
| Alto Paraná | 965 | 52,59% | 501 | 27,30% | 369 | 20,11% | 1.835 | 10,09% |
| Central | 3709 | 62,53% | 1586 | 26,74% | 637 | 10,74% | 5.932 | 32,60% |
| Ñeembucú | 96 | 66,21% | 48 | 33,10% | 1 | 0,69% | 145 | 0,80% |
| Amambay | 684 | 57,43% | 499 | 41,90% | 8 | 0,67% | 1.191 | 6,55% |
| Canindeyú | 235 | 64,21% | 96 | 26,23% | 35 | 9,56% | 366 | 2,01% |
| P. Hayes | 211 | 54,10% | 137 | 35,13% | 42 | 10,77% | 390 | 2,14% |
| Alto Paraguay | 0 | 0,00% | 2 | 11,11% | 16 | 88,89% | 18 | 0,10% |
| Boquerón | 17 | 23,94% | 12 | 16,90% | 42 | 59,15% | 71 | 0,39% |
| Capital | 1251 | 44,65% | 1470 | 52,46% | 81 | 2,89% | 2.802 | 15,40% |
| Sin datos | 287 | 45,70% | 284 | 45,22% | 57 | 9,08% | 628 | 3,45% |
| Total | 9.387 | 51,59% | 6898 | 37,91% | 1910 | 10,50% | 18.195 | 100,00% |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

En la tabla se exponen los resultados de la distribución observada de la población, según las circunscripciones y la situación procesal, se pueden ver que lideran los tres primeros lugares con prevenidos y condenados, Central, Capital y Alto Paraná.

Distribución de la población, según circunscripciones con mayor cantidad de personas procesadas**Tabla 8 Distribución de la población, según circunscripción y personas en prisión preventiva**

| Circunscripción | Procesado | % |
|--------------------|--------------|---------------|
| Ñeembucú | 96 | 66,21% |
| Canindeyú | 235 | 64,21% |
| Central | 3.709 | 62,53% |
| Guairá | 254 | 61,35% |
| Itapúa | 536 | 60,50% |
| Paraguarí | 230 | 58,52% |
| Amambay | 684 | 57,43% |
| P. Hayes | 211 | 54,10% |
| Alto Paraná | 965 | 52,59% |
| Caazapá | 57 | 48,72% |
| Caaguazú | 395 | 46,53% |
| Sin datos | 287 | 45,70% |
| Capital | 1.251 | 44,65% |
| Cordillera | 249 | 38,43% |
| Misiones | 146 | 35,44% |
| Boquerón | 17 | 23,94% |
| Concepción | 14 | 7,29% |
| San Pedro | 51 | 5,63% |
| Alto Paraguay | - | 0,00% |
| Total | 9.387 | 51,59% |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

Los resultados muestran que las circunscripciones con mayor proporción de personas en prisión preventiva son Central (62,53 %), Capital (44,65 %) y Alto Paraná (62,53 %), en relación con el total nacional de personas privadas de libertad. Es importante aclarar que estos porcentajes se calculan sobre el total nacional y no sobre la variable específica.

Por su parte, las circunscripciones con menor proporción de personas en prisión preventiva fueron Alto Paraguay, Boquerón y Concepción, con 0 %, 5,63 % y 7,29 % respectivamente.

Tabla 9: Distribución de la población, según circunscripción con mayor frecuencia de condena

| Circunscripción | Condenado | % |
|--------------------|--------------|---------------|
| Misiones | 264 | 64,08% |
| Cordillera | 378 | 58,33% |
| Caaguazú | 448 | 52,77% |
| Capital | 1.470 | 52,46% |
| Caazapá | 60 | 51,28% |
| San Pedro | 434 | 47,90% |
| Sin datos | 284 | 45,22% |
| Amambay | 499 | 41,90% |
| Paraguarí | 161 | 40,97% |
| Itapúa | 345 | 38,94% |
| Guairá | 160 | 38,65% |
| P. Hayes | 137 | 35,13% |
| Ñeembucú | 48 | 33,10% |
| Alto Paraná | 501 | 27,30% |
| Central | 1.586 | 26,74% |
| Canindeyú | 96 | 26,23% |
| Boquerón | 12 | 16,90% |
| Alto Paraguay | 2 | 11,11% |
| Concepción | 13 | 6,77% |
| Total | 6.898 | 37,91% |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

Distribución de la población, según las diez circunscripciones con mayor frecuencia de datos atribuidos a las personas que cuentan con una condena

Con respecto a la distribución de la población según circunscripción y cantidad de personas con una condena, se observó que las tres circunscripciones con mayor representación en este cruce fueron Central, Alto Paraná y Capital, del total de personas con una condena.

Tabla 10 Distribución de la población, según delitos y crímenes específicos y bien jurídico protegido

| Bien jurídico protegido | Hecho punible | Frecuencia | Porcentaje | Frecuencia por Bien jurídico protegido | Porcentaje por Bien jurídico protegido |
|---|---|------------|------------|--|--|
| Hechos punibles contra la persona | Homicidio doloso | 2.183 | 12,00% | 5.169 | 28% |
| | Homicidio motivado por súplica de la víctima | 1 | 0,01% | | |
| | Homicidio culposo | 9 | 0,05% | | |
| | Muerte indirecta por estado de necesidad en el parto | 2 | 0,01% | | |
| | Lesión grave | 139 | 0,76% | | |
| | Omisión de auxilio | 2 | 0,01% | | |
| | Abandono | 2 | 0,01% | | |
| | Coacción | 27 | 0,15% | | |
| | Coacción grave | 30 | 0,16% | | |
| | Privación de libertad | 7 | 0,04% | | |
| | Extrañamiento de personas | 1 | 0,01% | | |
| | Secuestro | 35 | 0,19% | | |
| | Toma de rehenes | 1 | 0,01% | | |
| | Coacción sexual | 447 | 2,46% | | |
| | Abuso sexual en personas indefensas | 33 | 0,18% | | |
| | Actos exhibicionistas | 2 | 0,01% | | |
| | Acoso sexual | 2 | 0,01% | | |
| | Maltrato de menores | 1 | 0,01% | | |
| Hechos punibles contra los bienes de la persona | Abuso sexual en niños | 2.205 | 12,12% | | |
| | Abuso sexual en personas bajo tutela | 3 | 0,02% | | |
| | Actos homosexuales con menores | 1 | 0,01% | | |
| | Proxenetismo | 18 | 0,10% | | |
| | Invasión de inmueble ajeno | 18 | 0,10% | | |
| | Daño a obras construidas o medios técnicos de trabajo | 1 | 0,01% | | |
| | Apropiación | 32 | 0,18% | | |
| | Hurto | 460 | 2,53% | | |
| | Hurto agravado | 2.440 | 13,41% | | |
| | Abigeato | 105 | 0,58% | | |
| | Hurto especialmente grave | 40 | 0,22% | | |
| | Robo | 244 | 1,34% | | |
| | Robo agravado | 3.205 | 17,61% | | |
| | Robo con resultado de muerte o lesión grave | 153 | 0,84% | 6.950 | 38% |

| | | | | | | |
|--|---|-------|-------|-------|--|-----|
| Hechos punibles contra la seguridad de la vida y de la integridad física de las personas | Producción de riesgos comunes | 31 | 0,17% | | | |
| | Intervenciones peligrosas en el tránsito aéreo, naval y ferroviario | 1 | 0,01% | | | |
| | Exposición a peligro del tráfico aéreo, naval y ferroviario | 1 | 0,01% | | | |
| | Exposición a peligro del tránsito terrestre | 18 | 0,10% | 60 | | 0% |
| | Perturbación de instalaciones de telecomunicaciones | 9 | 0,05% | | | |
| Hechos punibles contra la convivencia de las personas | Violación de las reglas de adopción | 1 | 0,01% | | | |
| | Incumplimiento del deber legal alimentario | 55 | 0,30% | | | |
| | Violación del deber de cuidado o educación | 21 | 0,12% | | | |
| | Violación de la patria potestad | 9 | 0,05% | | | |
| | Violencia familiar | 1.692 | 9,30% | | | |
| | Perturbación de la paz pública | 19 | 0,10% | 1.885 | | 10% |
| | Amenaza de hechos punibles | 25 | 0,14% | | | |
| Hechos punibles contra las relaciones jurídicas | Incitación a cometer hechos punibles | 1 | 0,01% | | | |
| | Asociación criminal | 62 | 0,34% | | | |
| | Producción de documentos no auténticos | 10 | 0,05% | | | |
| | Uso de documentos públicos de contenido falso | 1 | 0,01% | 13 | | 0% |
| | Abuso de documentos de identidad | 2 | 0,01% | | | |
| Hechos punibles contra la administración del Estado | Simulación de un hecho punible | 4 | 0,02% | | | |
| | Frustración de la persecución y ejecución penal | 2 | 0,01% | | | |
| | Liberación de presos | 2 | 0,01% | | | |
| | Motín de internos | 4 | 0,02% | 84 | | 0% |
| | Resistencia | 68 | 0,37% | | | |
| | Quebrantamiento del deposito | 1 | 0,01% | | | |
| | Cohecho pasivo agravado | 3 | 0,02% | | | |

| | | | |
|-------------------|---|---------------|----------------|
| | Ley 1340 - Tráfico ilícito de estupefacientes y drogas peligrosas | 2.698 | 14,83% |
| | Ley 5777 - Protección Integral a las Mujeres contra toda forma de Violencia | 200 | 1,10% |
| | Ley 7411 - De armas de fuego | 81 | 0,45% |
| | Ley 6379 - De lavado de dinero | 68 | 0,37% 3.185 |
| | Leyes varias de extradición | 34 | 0,19% |
| | Ley 716 - Delitos contra el medio ambiente | 8 | 0,04% |
| | Ley 4788 - Trata de personas | 5 | 0,03% |
| | Ley 2422 - Código Aduanero | 2 | 0,01% |
| | Ley 4711 - Desacato de una orden judicial | 2 | 0,01% |
| | Ley 2861 - Pornografía Infantil | 2 | 0,01% |
| Leyes específicas | Ley 4024 - Delitos de terrorismo, asociación terrorista y financiación del terrorismo | 2 | 0,01% |
| | Ley 919 - Que modifica el Estatuto Indígena | 1 | 0,01% |
| | Ley 2523 - Enriquecimiento ilícito en la función pública y el tráfico de influencia | 1 | 0,01% |
| | Ley 4840 - Protección y Bienestar Animal | 1 | 0,01% |
| | Total | 17.266 | 94,89% |
| | Sin datos | 929 | 5,11% |
| Total | | 18.195 | 100,00% |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

Los datos evidencian que la mayor proporción de causas corresponde a hechos punibles contra los bienes de la persona (38%), seguidos por los hechos punibles contra la persona (28%), donde predominan el abuso sexual en niños y el homicidio doloso. Dentro de las Leyes especiales, destaca el tráfico ilícito de estupefacientes (Ley 1340), que por sí solo representa 14,83% del total de hechos punibles, constituyéndose en la categoría más numerosa dentro de este grupo y evidenciando el peso que mantiene la política criminal en materia de drogas en la población privada de libertad. A esto se suman otros delitos de menor frecuencia como tráfico de armas, lavado de dinero y feminicidio.

Tabla 11 Listado de los diez delitos y crímenes por cuales están privadas las personas.

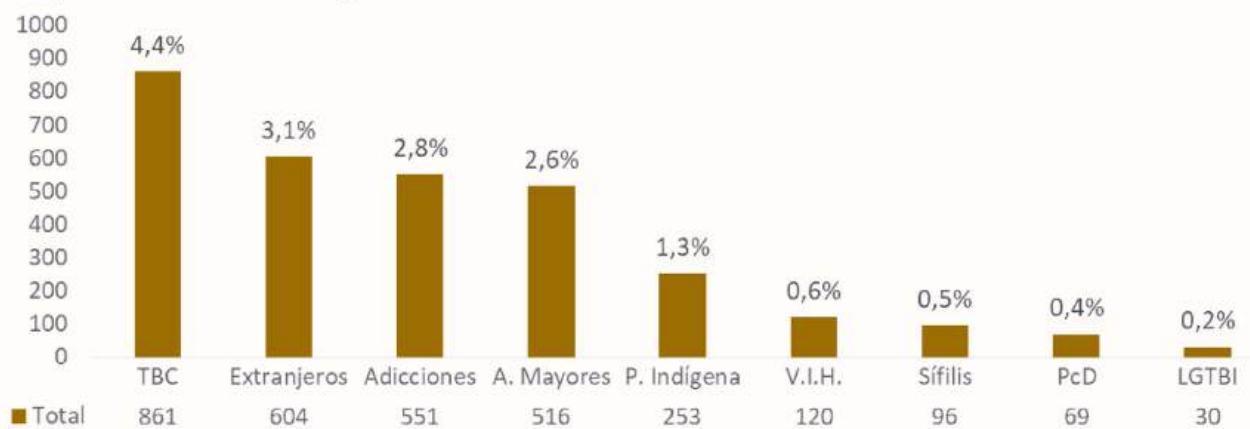
| N.º | Hecho punible | Cantidad | Porcentaje del total |
|-----|--|--------------|----------------------|
| 1 | Robo agravado | 3.205 | 17,61% |
| 2 | Ley 1340 – Tráfico ilícito de estupefacientes | 2.698 | 14,83% |
| 3 | Hurto agravado | 2.440 | 13,41% |
| 4 | Abuso sexual en niños | 2.205 | 12,12% |
| 5 | Homicidio doloso | 2.183 | 12,00% |
| 6 | Violencia familiar | 1.692 | 9,30% |
| 7 | Hurto | 460 | 2,53% |
| 8 | Coacción sexual | 447 | 2,46% |
| 9 | Robo | 244 | 1,34% |
| 10 | Abigeato | 105 | 0,58% |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

El análisis de los diez hechos punibles más frecuentes muestra que se concentra en tres núcleos claramente diferenciados. En primer lugar, los delitos contra la propiedad, robo agravado, y hurto agravado, Ley 1340, representan casi la mitad de la población penitenciaria. Un segundo bloque reúne crímenes, como el abuso sexual en niños, el homicidio doloso y la violencia familiar. Estos diez hechos punibles concentran aproximadamente 86% de la población privada de libertad del país, mostrando una fuerte tendencia hacia por delitos de propiedad, abusos sexuales y política criminal de drogas, que mayoritariamente es microtráfico.

Gráfico 2

Personas privadas de libertad en mayor situación de vulnerabilidad¹



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

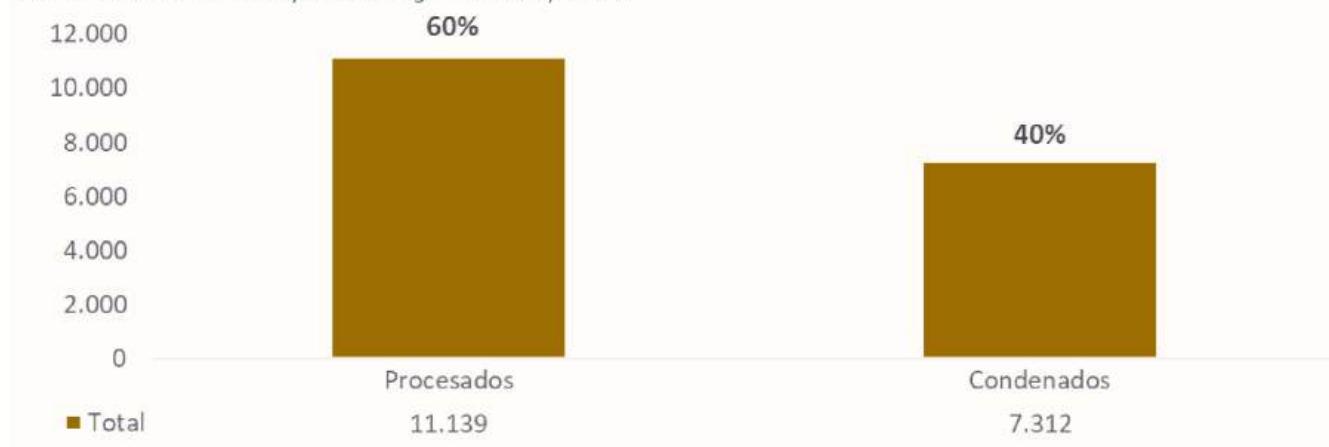
El 15,9% de la población penitenciaria a nivel país pertenece a uno o más grupos en mayor situación de vulnerabilidad. En cuanto a condiciones de salud, suman en conjunto alrededor del 5,5% del total, las personas con diagnóstico de tuberculosis representan el grupo mayoritario (4,4%), seguida por las personas viviendo con VIH (0,6%) y personas con diagnóstico de sífilis (0,5%). Y respecto a personas con problemas de salud mental, tenemos el 2,8% de personas con consumo problemático de sustancias.

Por tanto, lado tenemos con relación a las singularidades de las personas 2,6% correspondiente a personas adultas mayores, 1,3% de personas indígenas y 3,1% de personas extranjeras, las personas con discapacidad representan el 0,4%, mientras que las personas LGTBI+ constituyen el 0,2%

Es importante señalar que estas categorías no son excluyentes, una misma persona puede formar parte de varios de estos grupos simultáneamente —por ejemplo, ser extranjera, presentar una condición de salud crónica y pertenecer a la población LGTBI+—, lo que incrementa los riesgos y obliga a un abordaje interseccional.

¹ Las categorías de “vulnerabilidades” presentadas responden a la nomenclatura utilizada por el Ministerio de Justicia en sus registros administrativos.

El MNP no adopta estas clasificaciones como categorías propias, ya que algunas denominaciones pueden no resultar plenamente respetuosas de los estándares de derechos humanos o de los principios de no discriminación.

Parte II. Datos de la población de establecimientos penitenciarios para hombres**Gráfico 3** Distribución de la población según situación procesal

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

El gráfico refleja que, en la población masculina, que constituye el grupo mayoritario entre las personas privadas de libertad, el 60% (11.139) se encuentra procesado y solo el 40% (7.312) tiene condena firme. Esta distribución evidencia el abuso de la prisión preventiva que contribuye directamente al hacinamiento y a la sobrecarga del sistema penitenciario.

ANUARIO ESTADÍSTICO DE PERSONAS AFECTADAS EN SU LIBERTAD EN LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY - 2025

Tabla 12 Índice de aumento poblacional de enero a octubre

| Establecimientos Penitenciarios | Ene | Feb | Mar | Abr | May | Jun | Jul | Ago | Set | Oct |
|---|-----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Penitenciaría Nacional de Tacumbú | 1.964 | 1.990 | 2.009 | 2.044 | 2.079 | 2.113 | 2.167 | 2.133 | 2.139 | 2.202 |
| Unidad Penitenciaria Industrial Esperanza | 222 | 219 | 225 | 226 | 225 | 234 | 244 | 239 | 237 | 230 |
| Antigua Penitenciaría Regional de Emboscada | 1.684 | 1.748 | 1.765 | 1.790 | 1.712 | 1.745 | 1.756 | 1.701 | 1.712 | 1.672 |
| Penitenciaría Padre Juan A. de la Vega | 1.564 | 1.645 | 1.679 | 1.681 | 1.730 | 1.765 | 1.796 | 1.787 | 1.800 | 1.649 |
| Penitenciaría Regional de Encarnación | 1.574 | 1.577 | 1.579 | 1.567 | 1.564 | 1.555 | 1.516 | 1.556 | 1.588 | 1.630 |
| Penitenciaría Regional de Misiones | 1.542 | 1.573 | 1.592 | 1.624 | 1.620 | 1.637 | 1.695 | 1.685 | 1.744 | 1.781 |
| Penitenciaría Regional de Concepción | 1.715 | 1.701 | 1.616 | 1.628 | 1.652 | 1.634 | 1.653 | 1.640 | 1.672 | 1.656 |
| Penitenciaría Regional de Cnel. Oviedo | 1.841 | 1.865 | 1.909 | 1.959 | 2.002 | 2.010 | 2.034 | 1.967 | 2.012 | 2.047 |
| Penitenciaría Regional de San Pedro | 1.614 | 1.645 | 1.646 | 1.530 | 1.569 | 1.553 | 1.517 | 1.524 | 1.550 | 1.573 |
| Penitenciaría Regional de Villarrica | 571 | 560 | 606 | 594 | 584 | 576 | 578 | 600 | 617 | 625 |
| Penitenciaría Regional de Pedro J. Caballero | 1.427 | 1.461 | 1.415 | 1.442 | 1.445 | 1.428 | 1.462 | 1.462 | 1.494 | 1.520 |
| Penitenciaría Regional de Ciudad del Este | 1.845 | 1.869 | 1.887 | 1.903 | 1.912 | 1.912 | 1.941 | 1.174 | 1.070 | 983 |
| Centro P. de Reincisión Social de Minga Guazú | 99 | 117 | 118 | 116 | 116 | 116 | 115 | 828 | 792 | 758 |
| Centro P. de Reincisión Social Martín Mendoza | 29 | 30 | 32 | 32 | 34 | 34 | 36 | 41 | 42 | 80 |
| Granja Penitenciaria Itá Porá de Emboscada | 22 | 22 | 23 | 22 | 22 | 21 | 22 | 25 | 23 | 21 |
| Granja Penitenciaria Ko'e Pyahu | 19 | 20 | 14 | 17 | 19 | 21 | 21 | 24 | 23 | 24 |
| Total | 17.732 | 18.042 | 18.115 | 18.175 | 18.285 | 18.354 | 18.553 | 18.386 | 18.515 | 18.451 |
| Diferencia poblacional por mes | | 310 | 73 | 60 | 110 | 69 | 199 | -167 | 129 | -64 |
| Aumento en N° de PPL de Ene a Oct. | | | | | | | 719 | | | |
| Diferencia poblacional por mes | Mes base | 1,74% | 0,40% | 0,30% | 0,60% | 0,30% | 1,80% | -0,90% | 0,70% | 0,51% |
| Aumento en N° de PPL de Ene a Oct. | | | | | | | 4,1% | | | |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

La evolución mensual muestra que la población penitenciaria registra un incremento sostenido entre enero y octubre, pasando de 17.732 a 18.451 personas, lo que representa un aumento neto de 719 PPL (4,1%) en el periodo analizado. Aunque algunos meses presentan variaciones negativas puntuales, la tendencia general es de crecimiento continuo, con picos de incremento en junio (1,8%) y julio (199 personas). Este comportamiento evidencia una presión constante sobre la capacidad del sistema penitenciario, señalando la ausencia de mecanismos efectivos de contención del ingreso, alternativas a la prisión y políticas que mitiguen el hacinamiento estructural.

Parte III. Datos de la población de centros penitenciarios para mujeres

Gráfico 4: Distribución de la población según situación procesal



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

El gráfico muestra que, entre las mujeres privadas de libertad, el 60% (654) se encuentra procesada y solo el 40% (444) tiene condena firme. Esta distribución evidencia que la prisión preventiva también es la respuesta predominante también para las mujeres, pese a que, por su condición de tal, deberían recibir un abordaje diferenciado, considerando sus trayectorias de vida, roles de cuidado, impacto en sus familias y las obligaciones del Estado de aplicar una perspectiva de género en todas las etapas del proceso penal.

Tabla 13 Índice de aumento poblacional de PPL mujeres, de enero a octubre

| Centro Penitenciario para Mujeres | Ene | Feb | Mar | Abr | May | Jun | Jul | Ago | Set | Oct |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Penitenciaria Regional de Encarnación | 57 | 58 | 55 | 51 | 58 | 59 | 61 | 64 | 67 | 62 |
| Penitenciaria Regional de Misiones | 61 | 62 | 59 | 63 | 77 | 81 | 79 | 79 | 77 | 85 |
| Penitenciaria Regional de Concepción | 67 | 71 | 67 | 73 | 71 | 79 | 77 | 79 | 79 | 77 |
| Penitenciaria Regional de San Pedro | 22 | 20 | 20 | 20 | 20 | -- | -- | -- | -- | -- |
| Penitenciaria Regional de Villarrica | 34 | 33 | 35 | 36 | 37 | 36 | 30 | 27 | 26 | 26 |
| Penitenciaria Regional de Pedro J. Caballero | 51 | 50 | 60 | 60 | 64 | 74 | 66 | 63 | 60 | 73 |
| Centro P. de Reinserción Social de Minga Guazú | 6 | 10 | 13 | 13 | 13 | 13 | 12 | -- | -- | -- |
| Centro P. de Reinserción Social Martin Mendoza | -- | -- | -- | -- | -- | -- | -- | 12 | 12 | 12 |
| Centro P. para Mujeres Buen Pastor | 553 | 556 | 556 | 566 | 522 | 527 | 563 | 568 | 574 | -- |
| Centro P. para Mujeres Juana M. de Lara | 87 | 90 | 91 | 95 | 98 | 95 | 94 | 90 | 97 | 104 |
| Centro P. para Mujeres Serafina Dávalos | 81 | 84 | 83 | 86 | 92 | 100 | 101 | 98 | 100 | 27 |
| Centro P. para Mujeres Nueva Oportunidad | 13 | 13 | 14 | 14 | 15 | 16 | 16 | 17 | 17 | -- |
| Complejo P. para Mujeres Privadas de Libertad | -- | -- | -- | -- | -- | -- | -- | -- | -- | 628 |
| Totales | 1.032 | 1.047 | 1.053 | 1.077 | 1.067 | 1.080 | 1.099 | 1.097 | 1.109 | 1.094 |
| Total de diferencia poblacional, conforme al mes base* | | 15 | | 6 | 24 | -10 | 13 | 19 | -2 | 12 |
| Aumento en N° de PPL de Ene a Oct. | Mes | | | | | 62 | | | | -15 |
| Tasa de aumento poblacional en porcentaje, conforme al mes base* | base | 1,4% | 0,2% | 2,2% | -0,9% | 1,2% | 1,7% | -0,1% | 1% | -1,3% |
| Aumento en N° de PPL de Ene a Oct. | | | | | | | 6% | | | |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

Los datos muestran que la población femenina privada de libertad pasó de 1.032 mujeres en enero a 1.094 en octubre, registrando un aumento del (6%) en el periodo analizado. Aunque se observan fluctuaciones mensuales, con descensos puntuales en abril, julio y octubre, la tendencia general es de crecimiento sostenido, especialmente en centros como Misiones, Concepción, Pedro Juan Caballero y Juana María de Lara.

Tabla 14 - *Mujeres privadas de libertad en mayor situación de vulnerabilidad*

| Establecimiento | Mujeres embarazadas | Mujeres con hijos/as |
|--|----------------------------|-----------------------------|
| Penitenciaria Regional de Encarnación | 1 | 1 |
| Penitenciaria Regional de Misiones | 1 | 1 |
| Penitenciaria Regional de Concepción | 2 | 3 |
| Penitenciaria Regional de Pedro J. Caballero | 1 | -- |
| Centro Penitenciario para Mujeres Serafina Dávalos | 4 | 20 |
| Total | 9 | 25 |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base al parte diario del Ministerio de Justicia

Dentro de un total de 1.094 mujeres privadas de libertad, se identifican 9 mujeres embarazadas, lo que representa aproximadamente 0,8% de la población de mujeres (Pese a contarse con normativas que impiden privar de libertad a mujeres embarazadas) y 25 hijos e hijas que conviven con sus madres en los establecimientos penitenciarios del país. La mayor concentración se observa en el Centro Penitenciario para Mujeres Serafina Dávalos, que aloja a 4 mujeres gestantes y 20 niñas y niños, actualmente centro exclusivo para mujeres embarazadas, con niños y niñas y adultas mayores.

Los datos disponibles sobre esta población infantil son insuficientes, ya que no se cuenta con información desagregada por sexo ni por edades, lo que limita el análisis y la planificación de medidas de protección adecuadas.

Tabla 15 *Distribución de la población, según delitos y crímenes específicos y bien jurídico protegido*

| Bien jurídico protegido | Hecho punible | Frecuencia | Porcentaje | Frecuencia por Bien jurídico protegido | Porcentaje por Bien jurídico protegido |
|-----------------------------------|--|-------------------|-------------------|---|---|
| Hechos punibles contra la persona | Homicidio doloso | 128 | 13,73% | | |
| | Muerte indirecta por estado de necesidad en el parto | 2 | 0,21% | | |
| | Lesión grave | 8 | 0,86% | | |
| | Abandono | 1 | 0,11% | | |
| | Coacción | 1 | 0,11% | | |
| | Coacción grave | 4 | 0,43% | | |
| | Privación de libertad | 2 | 0,21% | | |
| | Extrañamiento de personas | 1 | 0,11% | | |
| | Secuestro | 1 | 0,11% | | |
| | Coacción sexual | 4 | 0,43% | 220 | 23,61% |
| | Maltrato de menores | 1 | 0,11% | | |
| | Abuso sexual en niños | 57 | 6,12% | | |
| | Proxenetismo | 6 | 0,64% | | |
| | Invasión de inmueble ajeno | 4 | 0,43% | | |

ANUARIO ESTADÍSTICO DE PERSONAS AFECTADAS EN SU LIBERTAD EN LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY - 2025

| | | | | | |
|--|---|------------|----------------|-----|--------|
| | Apropiación | 3 | 0,32% | | |
| | Hurto | 30 | 3,22% | | |
| | Hurto agravado | 78 | 8,37% | | |
| | Hurto especialmente grave | 2 | 0,21% | | |
| | Robo | 5 | 0,54% | | |
| Hechos punibles contra los bienes de la persona | Robo agravado | 107 | 11,48% | | |
| | Robo con resultado de muerte o lesión grave | 5 | 0,54% | 251 | 26,93% |
| | Extorsión agravada | 1 | 0,11% | | |
| | Estafa | 8 | 0,86% | | |
| | Operaciones fraudulentas por computadora | 1 | 0,11% | | |
| | Lesión de confianza | 4 | 0,43% | | |
| | Reducción | 7 | 0,75% | | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| Hechos punibles contra la seguridad de la vida y de la integridad física de las personas | Exposición a peligro del tránsito terrestre | 1 | 0,11% | 1 | 0,11% |
| | | | | | |
| Hechos punibles contra la convivencia de las personas | Violación de las reglas de adopción | 1 | 0,11% | | |
| | Incumplimiento del deber legal alimentario | 1 | 0,11% | | |
| | Violación del deber de cuidado o educación | 5 | 0,54% | | |
| | Violación de la patria potestad | 1 | 0,11% | | |
| | Violencia familiar | 38 | 4,08% | | |
| | Amenaza de hechos punibles | 1 | 0,11% | 48 | 5,15% |
| | Incitación a cometer hechos punibles | 1 | 0,11% | | |
| Hechos punibles contra las relaciones jurídicas | Producción de documentos no auténticos | 4 | 0,43% | 4 | 0,43% |
| | | | | | |
| Hechos punibles contra la administración del Estado | Simulación de un hecho punible | 1 | 0,11% | | |
| | Frustración de la persecución y ejecución penal | 1 | 0,11% | | |
| | Resistencia | 4 | 0,43% | 7 | |
| | Quebrantamiento del depósito | 1 | 0,11% | | |
| | | | | | |
| Leyes específicas | Ley 1340 - Tráfico ilícito de estupefacientes y drogas peligrosas | 382 | 40,99% | | |
| | Ley 2422 - Código Aduanero | 1 | 0,11% | 401 | 43% |
| | Ley 2523 - Enriquecimiento ilícito en la función pública y el tráfico de influencia | 1 | 0,11% | | |
| | Leyes varias de extradición | 3 | 0,32% | | |
| | Ley 4788 - Trata de personas | 4 | 0,43% | | |
| | Ley 5777 - Protección Integral a las Mujeres contra toda forma de Violencia | 1 | 0,11% | | |
| | Ley 6379 - De lavado de dinero | 8 | 0,86% | | |
| | Ley 7411 - De armas de fuego | 1 | 0,11% | | |
| | | | | | |
| Total | | 932 | 100,00% | | |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base al parte diario del Ministerio de Justicia

Los datos con relación a mujeres privadas de libertad muestran que los hechos punibles con mayor presencia corresponden a Leyes especiales, especialmente la Ley 1340 sobre tráfico ilícito de estupefacientes, que concentra el 40,99% de los casos. Le siguen los hechos punibles contra los bienes de la persona con 26,93%, destacándose el hurto agravado y el robo agravado, vinculados. En tercer lugar, se ubican los hechos punibles contra la persona con 23,61%, donde sobresalen el homicidio doloso y el abuso sexual en niños, crímenes de alta gravedad, pero de menor frecuencia relativa si se comparan con la incidencia del tráfico de drogas.

Otras categorías, como convivencia, seguridad e integridad, relaciones jurídicas y administración del Estado, representan porcentajes menores. En conjunto, los datos confirman que la mayoría de las mujeres privadas de libertad están involucradas en delitos asociados a pobreza, exclusión y economías informales, y microtráfico.

Tabla 16 Los cinco motivos principales por los cuales son privadas de libertad las mujeres

| Nº | Hecho punible | Cantidad | Porcentaje |
|----|---|----------|------------|
| 1 | Ley 1340 – Tráfico ilícito de estupefacientes y drogas peligrosas | 382 | 40,99% |
| 2 | Homicidio doloso | 128 | 13,73% |
| 3 | Hurto agravado | 78 | 8,37% |
| 4 | Abuso sexual en niños | 57 | 6,12% |
| 5 | Violencia familiar | 38 | 4,08% |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base al parte diario del Ministerio de Justicia

En cuanto a las mujeres, se concentra de forma marcada en un reducido grupo de hechos punibles. La Ley 1340, microtráfico mayoritariamente, representa por sí sola 41%. Le siguen el homicidio doloso (13,73%) y el hurto agravado (8,37%), que conforman un segundo núcleo de delitos contra la propiedad. En menor proporción, aunque igualmente relevantes, se encuentran el abuso sexual en niños (6,12%) y la violencia familiar (4,08%). Este patrón revela la necesidad de políticas diferenciadas y sensibles al género, alineadas con estándares nacionales e internacionales, se evidencia el impacto desmedido sobre las mujeres de las políticas de drogas.

Datos sobre población indígena

Tabla 17 Motivo de privación de las poblaciones indígenas

| Bien jurídico protegido | Hecho punible | Frecuencia | Porcentaje | Frecuencia por Bien jurídico protegido | Porcentaje por Bien jurídico protegido |
|---|---|------------|----------------|--|--|
| Hechos punibles contra la persona | Homicidio doloso | 34 | 41,98% | | |
| | Lesión grave | 5 | 6,17% | 53 | 65,43% |
| | Coacción sexual | 1 | 1,23% | | |
| | Abuso sexual en niños | 13 | 16,05% | | |
| Hechos punibles contra los bienes de la persona | Hurto | 1 | 1,23% | | |
| | Hurto agravado | 11 | 13,58% | 13 | 16,05% |
| | Robo agravado | 1 | 1,23% | | |
| Hechos punibles contra la convivencia de las personas | Violación de la patria potestad | 1 | 1,23% | | |
| | Violencia familiar | 4 | 4,94% | 6 | 7,41% |
| | Perturbación de la paz pública | 1 | 1,23% | | |
| | Ley 1340 - Tráfico ilícito de estupefacientes y drogas peligrosas | 6 | 7,41% | | |
| | Ley 5777 - Protección Integral a las Mujeres contra toda forma de Violencia | 3 | 3,70% | | |
| Total | | 81 | 100,00% | | |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base al parte diario del Ministerio de Justicia

La población indígena privada de libertad presenta un patrón de privación fuertemente concentrado en delitos contra la persona, que representan 65,43% de los casos. El homicidio doloso (41,98%) es el principal motivo de privación de libertad, seguido por el abuso sexual en niños (16,05%), lo que evidencia la presencia de situaciones de violencia extrema en los territorios indígenas y contextos comunitarios.

En segundo lugar, los delitos contra los bienes de la persona reúnen 16,05% de los casos, con predominio del hurto agravado (13,58%), generalmente asociado a condiciones de pobreza estructural y economías informales.

Los hechos punibles vinculados a la convivencia familiar y comunitaria representan 7,41%, destacándose la violencia intrafamiliar. Finalmente, las Leyes especiales, Ley 1340 (7,41%), Ley 5777 (feminicidio) (3,70%). Este panorama confirma que la población indígena enfrenta dinámicas de criminalización diferenciada, vinculadas tanto a vulneraciones históricas como a la falta de políticas interculturales de protección y prevención.

Tabla 18

Distribución por circunscripción y centro penitenciario.

| Penitenciaría | Concepción | San Pedro | Cordillera | Guairá | Caaguazú | Caazapá | Itapúa | Misiones | Paraguarí | Alto Paraná | Central | Ñeembucú | Amambay | Canindeyú | Presidente Hayes | Alto Paraguay | Boquerón | Capital | Sin datos | Total | |
|--|------------|-----------|------------|--------|----------|---------|--------|----------|-----------|-------------|---------|----------|---------|-----------|------------------|---------------|----------|---------|-----------|--------|-----|
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Penitenciaría Nacional | 0 | 13 | 32 | 4 | 5 | 0 | 1 | 3 | 10 | 2 | 1315 | 3 | 2 | 5 | 52 | 0 | 1 | 801 | 2 | 2251 | |
| Tacumbú | 0,0% | ,6% | 1,4% | ,2% | ,2% | 0,0% | ,0% | ,1% | ,4% | ,1% | 58,4% | ,1% | ,1% | ,2% | 2,3% | 0,0% | ,0% | 35,6% | ,1% | 100,0% | |
| Penal Industrial "Esperanza" | 0,0% | 1,7% | 1,7% | ,4% | ,4% | 0,0% | 1,7% | 0,0% | 3,9% | ,9% | 29,6% | ,4% | 0,0% | 0,0% | ,9% | 0,0% | 0,0% | 56,5% | 1,7% | 100,0% | |
| Penitenciaría Regional de Emboscada | 2 | 10 | 192 | 0 | 3 | 0 | 1 | 4 | 6 | 2 | 939 | 2 | 4 | 5 | 107 | 1 | 4 | 385 | 3 | 1670 | |
| Penitenciaría Regional Padre Juan Antonio De La Vega | ,1% | ,6% | 11,5% | 0,0% | ,2% | 0,0% | ,1% | ,2% | ,4% | ,1% | 56,2% | ,1% | ,2% | ,3% | 6,4% | ,1% | ,2% | 23,1% | ,2% | 100,0% | |
| Penitenciaría Regional Coronel Oviedo | 2 | 2 | 301 | 1 | 3 | 0 | 2 | 3 | 5 | 1 | 793 | 0 | 1 | 1 | 94 | 0 | 8 | 404 | 28 | 1649 | |
| Penitenciaría Regional Villarrica | ,1% | ,1% | 18,3% | ,1% | ,2% | 0,0% | ,1% | ,2% | ,3% | ,1% | 48,1% | 0,0% | ,1% | ,1% | 5,7% | 0,0% | ,5% | 24,5% | ,1% | 100,0% | |
| Penitenciaría Regional Misiones | 1 | 23 | 20 | 15 | 741 | 13 | 6 | 0 | 8 | 151 | 462 | 2 | 7 | 142 | 19 | 0 | 0 | 236 | 201 | 2047 | |
| Penitenciaría Regional Itapúa | ,1% | ,8% | ,4% | ,1% | ,4% | ,5% | 49,9% | ,5% | ,1% | 6,1% | 16,2% | ,2% | 0,0% | 0,0% | ,5% | 0,0% | ,1% | 7,5% | 16,8% | 100,0% | |
| Penitenciaría Regional Ciudad Del Este | 1 | 2 | 0 | 3 | 7 | 1 | 5 | 0 | 0 | 0 | 754 | 16 | 0 | 3 | 99 | 1 | 0 | 1 | 36 | 43 | 972 |
| Correccional de Mujeres Juana María De Lara | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 82 | 4 | 0 | 0 | 8 | 0 | 0 | 0 | 5 | 0 | 104 | |
| Penitenciaría Regional de Pedro Juan Caballero | 15 | 18 | 4 | 2 | 0 | 0 | 1 | 1 | 2 | 7 | 326 | 0 | 1160 | 10 | 14 | 1 | 1 | 31 | 0 | 1593 | |
| Penitenciaría Regional San Pedro | ,9% | 1,1% | ,3% | ,1% | 0,0% | 0,0% | ,1% | ,1% | ,1% | ,4% | 20,5% | 0,0% | 72,8% | ,6% | ,9% | ,1% | ,1% | 1,9% | 0,0% | 100,0% | |
| Penitenciaría Regional Concepción | 3 | 785 | 18 | 0 | 4 | 0 | 1 | 1 | 4 | 5 | 624 | 0 | 2 | 45 | 18 | 5 | 8 | 50 | 0 | 1573 | |
| Granja Ita Porá | 0,0% | 0,0% | 14,3% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 4,8% | 4,8% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 4,8% | 0,0% | 4,8% | 61,9% | 4,8% | 100,0% | |
| Granja Koë Pyahu | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 24 | 24 | |
| Correccional Serafina Dávalos | 0 | 0 | 1 | 0 | 4 | 0 | 1 | 0 | 1 | 2 | 4 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 11 | 1 | 27 | |
| Máxima Seguridad Martín Mendoza | 0,0% | 2,1% | 14,6% | 0,0% | 1,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 18,8% | 0,0% | 0,0% | 2,1% | 1,0% | 0,0% | 0,0% | 43,8% | 16,7% | 100,0% | |
| Máxima Seguridad Minga Guazú | 1 | 9 | 6 | 16 | 34 | 8 | 3 | 7 | 6 | 623 | 17 | 2 | 0 | 30 | 3 | 0 | 0 | 20 | 1 | 786 | |
| COMPLE | 0 | 4 | 29 | 3 | 25 | 0 | 0 | 2 | 3 | 3 | 281 | 0 | 0 | 13 | 16 | 0 | 2 | 243 | 4 | 628 | |
| TOTAL | 1,1% | 5,0% | 3,6% | 2,3% | 4,7% | ,6% | 4,9% | 2,3% | 2,2% | 10,1% | 32,6% | ,8% | 6,5% | 2,0% | 2,1% | ,1% | ,4% | 15,4% | 3,5% | 100,0% | |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base al parte diario del Ministerio de Justicia

Tabla 19 los cinco penales con mayor desarraigo procesal y familiar.

| Nº | Penal | Circunscripciones de mayor distancia | Porcentajes críticos |
|----|----------------------|--------------------------------------|-------------------------------|
| 1 | Pedro Juan Caballero | Capital, Central | 72,8% Amambay + 20,5% Central |
| 2 | San Pedro | Central y Capital | 49,9% SP + 39,7% Central |
| 3 | Martín Mendoza | Capital, Central | 43,8% Capital |
| 4 | Misiones | Central, Capital | 32,3% Central |
| 5 | Concepción | Central, Capital | 38,6% Central |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base al parte diario del Ministerio de Justicia

El análisis de procedencia y ubicación revela un desarraigo generalizado de la población privada de libertad en todo el país. Aproximadamente el 66% de las personas no se encuentran privada de libertad en su circunscripción de origen. Las circunscripciones de Central y Capital concentran los niveles más altos de dispersión penitenciaria, con personas privadas de libertad distribuidas en casi la totalidad de los establecimientos del país. Circunscripciones como Presidente Hayes, Canindeyú, Boquerón y Alto Paraguay presentan niveles de desarraigo superiores al 90%, evidenciando que prácticamente toda su población penitenciaria es trasladada a establecimientos distantes, principalmente en Capital, Central, Caaguazú y Alto Paraná.

En contraste, únicamente Amambay y Alto Paraná respetan de manera consistente el principio de cercanía procesal y familiar, alojando a la gran mayoría de su población penitenciaria dentro de su propia circunscripción.

Esta redistribución forzada configura un patrón estructural de desarraigo procesal y familiar que impacta en los tiempos judiciales, incrementa la incomunicación, profundiza la desigualdad territorial y limita las posibilidades de reinserción. Lejos de ser un fenómeno aislado, el desarraigo aparece como una constante nacional que afecta transversalmente a todo el sistema penitenciario. lo que vulnera el principio de cercanía familiar y procesal y genera afectaciones directas al derecho a la defensa y al contacto familiar.

Centros educativos

La Ley N° 5162/14 del Código del Ejecución, en su artículo 23 indica que el órgano administrativo encargado de la Atención al Adolescente Infractor es la Secretaría de Atención al Adolescente Infractor (SENAAI), que tiene a su cargo diseñar, ejecutar y monitorear las políticas públicas de atención integral a los adolescentes condenados por infracciones penales. Los centros educativos (CE) son los espacios destinados para los adolescentes. Es indispensable entender que el Sistema Penal Adolescente es completamente independiente del Sistema Penitenciario, que se rige por principios propios y cuyos objetivos de intervención se dan desde lógicas distintas, además de contar con legislación nacional e internacional especial para los mismos desde una mirada especializada.

Parte I. Datos generales de la población adolescente

Ilustración 1

Ubicación geográfica de los centros educativos



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

En el Mapa puede observarse la distribución territorial de los centros y la circunscripción judicial a la cual se encuentra adscripta, aunque esto no significa que los adolescentes residan en dichas circunscripciones. Por ejemplo, en el CE de Itauguá de carácter cerrado, pueden ser enviados adolescentes de Misiones, Cordillera, Paraguarí. En el semi abierto La Esperanza, como es el único que existe en esa modalidad, pueden tener adolescentes de todo el país, lo cual significa desarraigo para los mismos y una pérdida de contacto frecuente con sus familiares.

Con relación al CE de Ciudad del Este, en el mismo son destinados adolescentes de todo el Departamento de Alto Paraná, pero también de Canindeyú y puede encontrarse a adolescentes provenientes de Brasil o Argentina, este último fenómeno de encontrar extranjeros también se produce en los Centros de PJC (provenientes de Brasil) y Cambyretä (provenientes de Argentina)

Los centros si bien son regionales, pueden albergar a adolescentes de distintas localidades, dependiendo del criterio del juez. Por ello es muy importante que los magistrados tengan en cuenta los estudios socio ambientales de los equipos multidisciplinarios asesores de justicia, de manera a garantizar un contacto permanente y fluido con sus familias.

Tabla 20 - *Distribución de los centros educativos por sexo, ciudad/distrito y departamento*

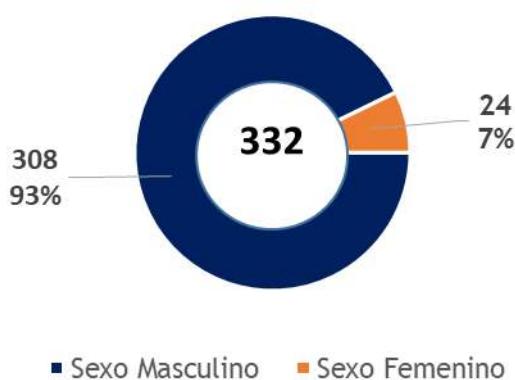
| Nº | Centros Educativos | Población (según sexo) | Ciudad/Distrito | Departamento |
|-------------------------------|----------------------|------------------------|----------------------|--------------|
| 1 | Virgen de Fátima | Femenino | Asunción | Capital |
| 2 | Itauguá | Masculino | Itauguá | Central |
| 3 | La Esperanza | Masculino | Itauguá | Central |
| 4 | Concepción | Masculino | Concepción | Concepción |
| 5 | El Sembrador | Masculino | Villarrica | Guairá |
| 6 | Ciudad del Este | Masculino | Ciudad del Este | Alto Paraná |
| 7 | Cambyretä | Masculino | Cambyretä | Itapúa |
| 8 | Pedro Juan Caballero | Masculino | Pedro Juan Caballero | Amambay |
| Total: 8 instituciones | | | | |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

De los ocho (8) CE a nivel país, solo se cuenta con uno para mujeres. Esta situación es preocupante, pues desarraiga a las adolescentes de sus localidades y no se generan reconstrucciones de vínculos que permitan la reinserción social.

Los adolescentes varones tienen solo un centro semi abierto, pero las mujeres adolescentes no cuentan con ninguna, lo que representa una política discriminativa hacia esta población. Es importante pensar en dispositivos que permitan una atención territorial de las mujeres adolescentes en sus comunidades, para ello la Coordinación de Medidas No privativas de libertad, deben ser extendidas a todos los lugares donde se encuentran los CE, primeramente, y posterior a ello, donde se cuente con juzgados penales especializados en Adolescentes en Conflicto con la Ley.

Gráfico 5: *Distribución de la población adolescente por sexo en los centros educativos*



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

Los datos constantes de la población de adolescentes con medidas privativas de libertad, con el correr de los años ha demostrado que la conflictividad penal es mayoritariamente masculina, constituyendo un 93% en el 2025, mientras que en el de mujeres es del 7%.

Estos datos deben de servir al Sistema Nacional de Protección para pensar políticas públicas y acciones de prevención con los adolescentes de ambos sexos en general y con la masculina en particular. Es necesario que el SENAII converse con el MINNA y comparten datos, que servirán para en algunos casos focalizar las mismas y en otros para políticas más generales observando los distintos datos con que cuenta el SENAII.

Parte II. Población de adolescentes mujeres

Gráfico 6: Distribución de la población adolescente según edad

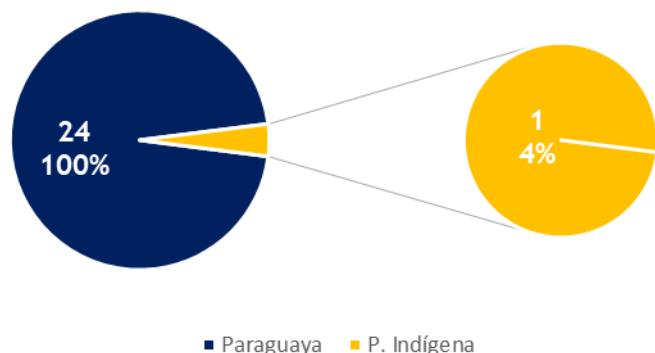


Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

Los números demuestran una constante en cuanto a la edad en que más riesgo existe que un adolescente entre en contacto con el sistema de Justicia. En el caso de las mujeres adolescentes el 65% de esta población se encuentra entre los 16 y 17 años, seguida por los de 18 y más edad que representa el 21%, lo que un total de 86% de la población.

Las adolescentes mujeres con 14 o 15 años representa solo el 12% de la población del CE Virgen de Fátima, pero es la edad donde se deberían iniciar las políticas focalizadas de protección a esta población, para evitar que a sus 16 o 17 años entren en contacto con el sistema de Justicia.

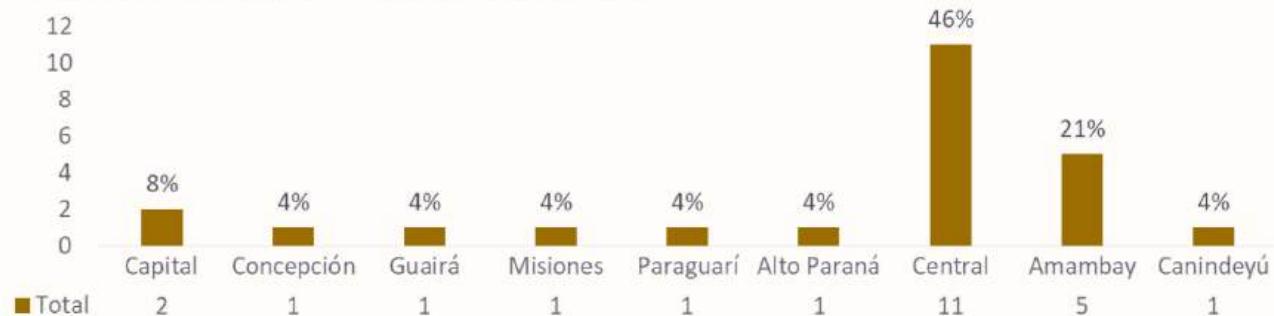
Gráfico 7: Distribución de la población adolescente según nacionalidad



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

En la población de mujeres se encuentra la presencia de una adolescente mujer indígena, para la cual se debería aplicar un procedimiento espacial y ver la forma y organización en que la misma pueda estar en contacto con su comunidad. El vínculo de los adolescentes indígenas no es solo con su familia, con su padre, madre y hermanos, sino también con toda la comunidad, lo cual debe ser tenido en cuenta a la hora de dictar una medida privativa de libertad. Esto siempre que el contacto con la comunidad y las sanciones que pudiera aplicar la misma atenten contra la adolescente y su integridad física y psíquica.

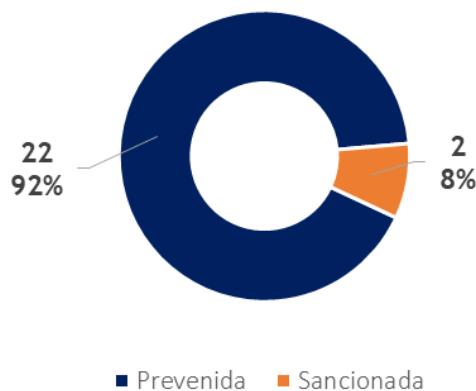
Gráfico 8 Distribución de la población adolescente según lugar de origen



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

En el gráfico se observa de donde provienen los adolescentes, siendo Central el principal departamento del último domicilio de los adolescentes, seguido de Amambay y en tercer lugar Capital. Es importante señalar que este dato depende de las planillas de judiciales de los CE, por lo que no siempre se completa en todos los centros del país. Es importante que estos datos sean completados, incluso a mayor nivel de detalle, como el barrio, el lugar de donde proviene, de manera a no solo identificar los departamentos, sino también las ciudades, barrios, comunidades, calles, para así elaborar un mapa de donde deben ser apuntadas las políticas de preventión, de desarrollo de políticas públicas y sociales.

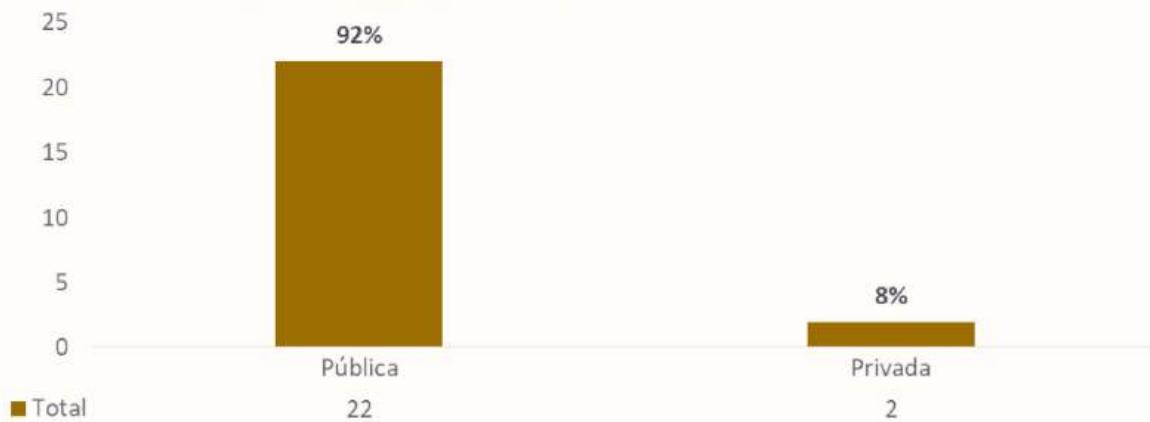
Gráfico 9



Distribución de la población adolescente según situación procesal

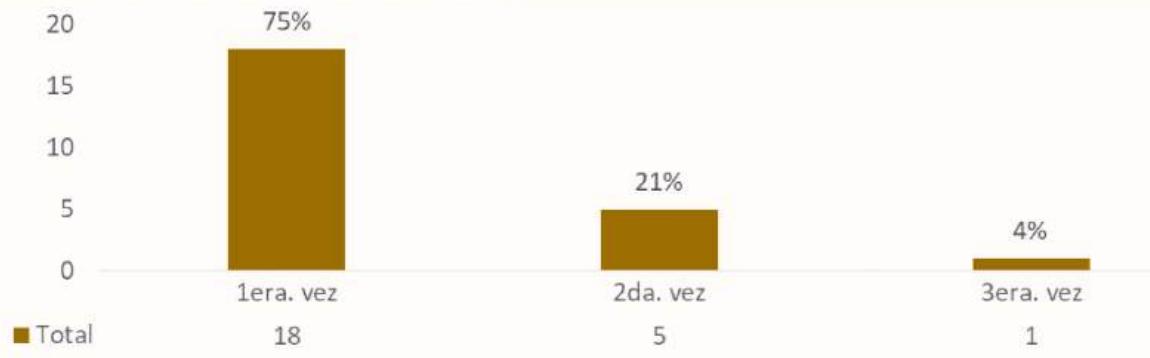
Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

Como puede observarse, la cantidad de adolescentes mujeres prevenidas es mayor a la sancionada, llegando a un 92% (noventa y dos por ciento) de prevenidas y solo un 8% (ocho por ciento) de sancionadas, lo que daría un promedio de 9 de cada 10 en el sistema adolescente no cuenta con medida definitiva.

Gráfico 10 Distribución de la población según tipo de defensa

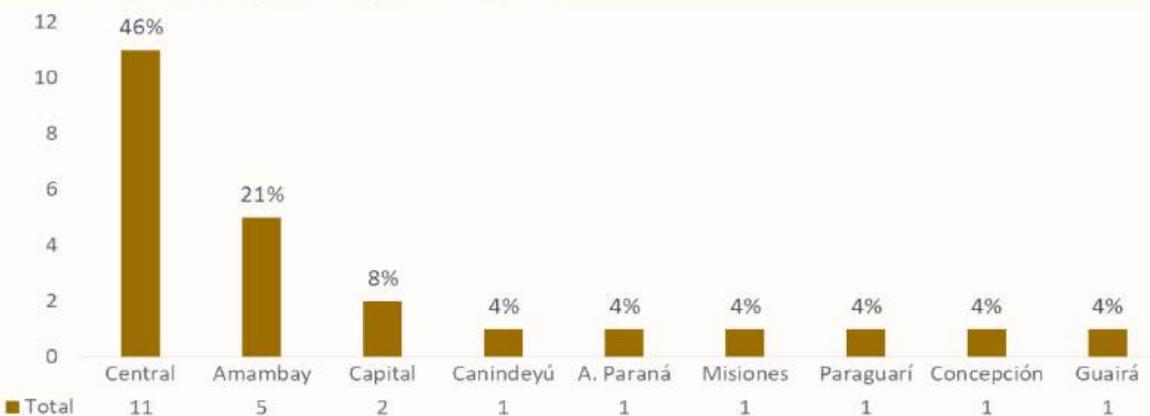
Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

El acceso a la justicia tiene varias variables con las cuales pueden ser observadas y muchas de ellas se vinculan a las capacidades económicas de los justiciables. Es en este sentido, se observa el tipo de defensa que se da con las adolescentes mujeres, los datos señalan que el 92% de las mismas cuentan con defensa pública y solo un 8% con defensa privada.

Gráfico 11 Distribución de la población según reingreso

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

Es importante hacer la distinción entre reingreso y reincidencia. Como se observa el porcentaje de adolescentes mujeres que son sancionadas es bastante bajo como se observó más arriba. La reincidencia presupone una sanción definitiva. En el caso de reingreso al sistema, lo que se observa es la cantidad de oportunidades en que la adolescente vuelve a ingresar al CE, sin que esto signifique sanción alguna, pudiendo contar con 2 o más causas abiertas en investigación o solo 1, que puede ser la causa por la que ingresa, pero la anterior no fue probada. No obstante, a esta diferenciación, el porcentaje de reingreso es bastante bajo, con solo un 25%, en contrapartida, los que ingresan por primera vez representan el 75%.

Gráfico 12 Distribución de la población según circunscripción

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

Tabla 21 Distribución de la población según hecho punible atribuido y bien protegido

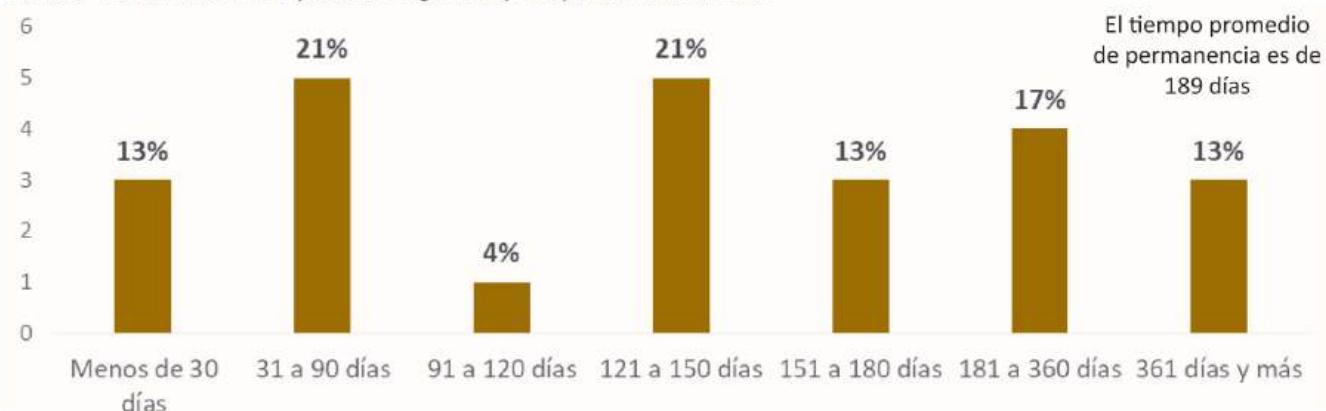
| Bien protegido | Hecho punible atribuido | f. | % |
|--|--|-----------|-------------|
| Hechos punibles contra el estado civil, el matrimonio y la familia | Violencia Familiar | 1 | 4% |
| Hechos Punibles Contra la Persona | Homicidio Doloso | 5 | 21% |
| | Robo Agravado | 2 | 8% |
| Hechos Punibles Contra los Bienes de la Persona | Hurto agravado | 7 | 29% |
| | Hurto | 2 | 8% |
| Leyes específicas | Que sanciona las transgresiones a la Ley de drogas | 7 | 29% |
| Total | | 24 | 100% |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

Con respecto al tipo de hechos punibles que cometen las adolescentes mujeres privadas de libertad, se encuentra que el 47% (cuarenta y siete por ciento) de los hechos es en contra de los bienes de la persona. Es decir, hacen al hurto (8%), hurto agravado (29%) y robo agravado (8%). Otro de los hechos por los cuales las adolescentes mujeres son enviadas al CE guarda relación con los hechos punibles vinculados a la Ley 1340, que representa el 29% (veintinueve por ciento).

Pero si se relacionan ambos ámbitos, es decir, los hechos punibles contra los bienes y contra la Ley 1340, tenemos el 74% (setenta y cuatro por ciento) de todos los hechos punibles juntos, y ellos nuevamente muy vinculados a la pobreza y al consumo. Tanto los hechos de hurto hasta robo están vinculados con el consumo, conseguir recursos para la compra de drogas, y las que se encuentran por la Ley 1340 se encontraban en posesión por consumo de drogas en su mayoría.

Si se crea políticas públicas de prevención del consumo y de tratamiento de este, se puede reducir sustancialmente la población adolescente de mujeres privadas de libertad.

Gráfico 13 Distribución de la población según tiempo de permanencia en el CE

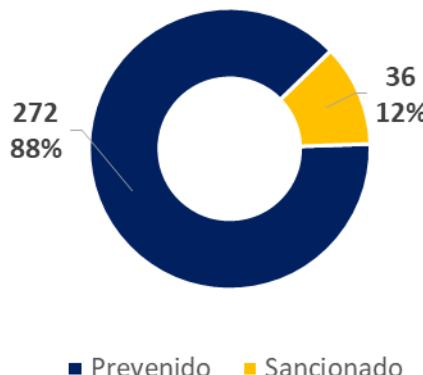
Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

Una de las principales características de la privación de libertad en adolescentes, es la corta estancia y alta rotación, por ello el alto porcentaje de medidas provisorias de privación de libertad. El tiempo de estancia de las adolescentes mujeres es de 189 días, es decir, 6 meses y 9 días.

El tiempo de permanencia es importantes para pensar en programas, capacitaciones y acompañamientos mientras dure la medida.

Parte II. Población de adolescentes hombres

Gráfico 14 Distribución de la población según situación procesal



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

La situación procesal de la población adolescente de hombres refiere que el 88% (ochenta y ocho por ciento) es prevenido y el 22% (veintidós por ciento) tienen medidas definitivas de privación de libertad.

A diferencia de la población adolescente de mujeres, donde si bien el porcentaje de prevenidas es alto, el número es bajo, en el caso de los adolescentes varones, tanto el porcentaje como la cantidad son mayores. Son 272 adolescentes varones a nivel país, mientras que el 22% de sancionados representan 36 adolescentes privados de libertad.

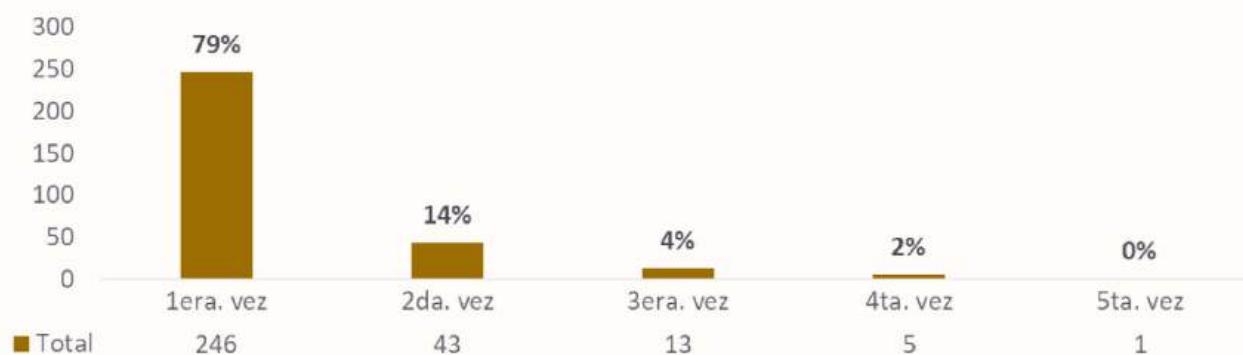
Gráfico 15 Distribución de la población según centros educativos y situación procesal



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

¿Dónde desarrollar las políticas públicas de protección? Pues este cuadro busca aportar con los OEE; Ministerio de la Niñez y la Adolescencia, a los Municipios y Gobernaciones, sobre el lugar de donde provienen los adolescentes, se involucren y tomen responsabilidad en la labor encomendada por nuestra Carta Magna, en cuanto a proteger a los adolescentes y el contacto con el sistema judicial.

Central es un departamento que contribuye con una importante población adolescente en conflicto con la Ley con 151 adolescentes, de los cuales 135 son procesados y 16 condenados, seguido por Ciudad del Este, con 57 adolescentes, de los cuales 53 son procesados y solo cuatro condenados.

Gráfico 16 Distribución de la población adolescente según reingreso

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

Del total de adolescentes que ingresaron al sistema hasta octubre del 2025, el 79% tuvieron su primer contacto, es decir 246 adolescentes, en cuanto a los reingresos al sistema tenemos un 21%, que es 4% menor porcentualmente que las mujeres, pero numéricamente superior, pues se habla de 62 adolescentes.

Esto representa 2 desafíos, en primer lugar, evitar que el 14% de los 246 adolescentes vuelva a reingresar al sistema de justicia, para lo cual se debe acompañar a los mismos y su familia. Este porcentaje señalado se desprende de la cantidad de adolescentes que ingresaron por segunda vez a los CE, que es del 14%.

El segundo lugar, el desafío importante tiene que ver con los reingresantes al sistema, que deben ser focalizados con programas educativos y de formación laboral, además de acompañamiento psico-social a los mismos y sus familias.

Gráfico 17 Distribución de la población según tipo de defensa

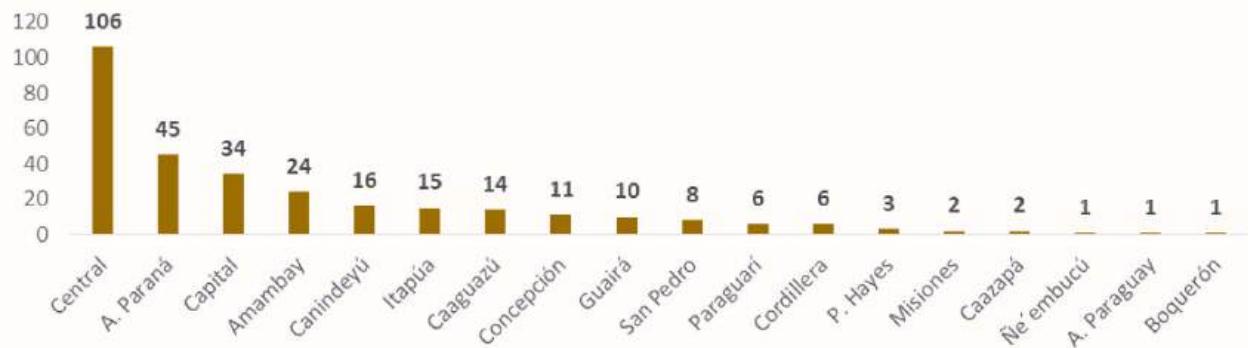
Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

El acceso a una representación legal de los adolescentes varones, se encuentra en su mayoría dependiente del Ministerio de la Defensa Pública (MDP), con un 83% de los adolescentes en conflicto con la Ley Penal que recurren a la misma, mientras un 17% cuenta con defensa privada.

Este alto porcentaje de adolescentes con defensa pública debe llevar a las autoridades de la institución a plantearse reconstruir el sistema especializado de defensores públicos en penal adolescentes, y otorgar a los mismos autonomía y exclusividad del fuero.

Es importante entender que el fuero penal adolescente no es un fuero que refleje estadísticas sino más bien un fuero con fines distintos al penal ordinario. El defensor no trata solo con el adolescente, sino también con su familia y su entorno, el acompañamiento no es solo legal sino también educativo, pues el fin que se persigue en el fuero no es punitivo. Es importante que las autoridades del MDP entiendan esta lógica y protejan un fuero que si se trabaja bien puede tener un impacto importante en el futuro.

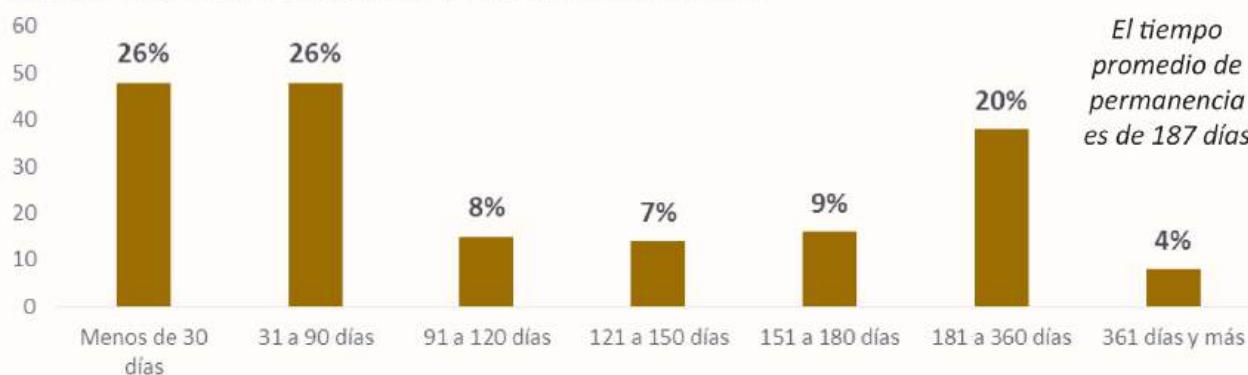
Gráfico 18 Distribución de la población según circunscripción



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

En este gráfico se puede observar que la problemática penal adolescente es nacional, provienen de todas las circunscripciones del país, mucha de ellas muy alejadas de los CE a donde son enviados los adolescentes, por lo tanto, los mismos son desarraigados y quedan sin contacto familiar.

Gráfico 19 Distribución de la población según tiempo de permanencia en el CE



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

El tiempo de permanencia de los adolescentes varones al igual que las mujeres es en promedio de 6 meses, con una leve diferencia en días con los varones. Según el cuadro, el promedio actual es de 187 días para la medida privativa de libertad de los adolescentes varones, mientras que para las mujeres como es de 189 días, es decir, 2 días más de promedio.

De acuerdo con el promedio general, el 52% de los adolescentes varones estarían permaneciendo entre 1 y 6 meses en el centro educativo, es decir, un máximo de 3 meses, mientras que el 48% entre 91 y 391 días y más. En el cuadro no se distingue entre procesados ni sancionados, sino en el tiempo de permanencia.

Tabla 22 Distribución de la población según hecho punible atribuido y bien protegido

| Bien jurídico protegido | Hecho punible atribuido | f. | % | Total por bien protegido | % |
|--|--|------------|-------------|--------------------------|-------------|
| Hechos punibles contra el estado civil, el matrimonio y la familia | Violencia Familiar | 31 | 10% | 32 | 10% |
| | Violación de la patria potestad | 1 | 0% | | |
| Hechos Punibles Contra la Persona | Homicidio doloso | 38 | 12% | | |
| | Abuso sexual en niños | 20 | 6% | | |
| | Coacción sexual y violación | 6 | 2% | | |
| | Lesión grave | 5 | 2% | 74 | 24% |
| | Abuso sexual | 3 | 1% | | |
| | Coacción | 1 | 0% | | |
| | Homicidio culposo | 1 | 0% | | |
| Hechos Punibles Contra los Bienes de la Persona | Hurto agravado | 79 | 26% | | |
| | Robo agravado | 44 | 14% | | |
| | Hurto | 21 | 7% | | |
| | Robo | 10 | 3% | 166 | 54% |
| | Reducción | 6 | 2% | | |
| | Robo con resultado de muerte o lesión grave | 4 | 1% | | |
| | Abigeato | 2 | 1% | | |
| Hechos punibles contra la seguridad de la vida y de la integridad física de las personas | Exposición a peligro en el tránsito terrestre y Resistencia | 2 | 1% | 3 | 1% |
| | Producción de Riesgos Comunes | 1 | 0% | | |
| Leyes específicas | Que sanciona las transgresiones a la Ley de drogas | 32 | 10% | | |
| | De protección integral a las mujeres, contra toda forma de violencia | 1 | 0% | 33 | 11% |
| | Total | 308 | 100% | 308 | 100% |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Ministerio de Justicia

En cuanto a los hechos punibles cometidos en función al bien jurídico protegido, se encuentra que el 54% de los adolescentes varones se encuentran privados de libertad por hechos punibles contra los bienes de las personas que, junto a la contravención de las Leyes específicas, tenemos un 65% (sesenta y cinco por ciento) de adolescentes ingresados en base a dos tipos penales que en muchos casos se encuentran vinculados.

En cuanto al hecho punible contra los bienes de las personas, se encuentra todo lo relacionado desde Hurto, Hurto Agravado a Robo Agravado, Abigeato y otros, mientras que Leyes Específicas hace relación a la Ley 1340 de Drogas y sus modificaciones, así como de Protección integral de Mujeres contra toda forma de Violencia.



CAPÍTULO III

Comisarías

Los establecimientos policiales constituyen uno de los ámbitos de intervención del MNP conforme se estipula en el Artículo 4.3 de la Ley N° 4288/2011. Los departamentos, comisarías, sub comisarías, puestos policiales y destacamentos tienen por objeto principal la custodia de las personas luego de su detención o aprehensión por parte de los agentes policiales, a fin de ponerlas a disposición de los operadores de justicia. Estas personas detenidas o aprehendidas se encuentran, por tanto, de manera transitoria a la espera de una decisión por parte del Ministerio público o del actor judicial interveniente. El Código Procesal Penal (CPP) Ley 1268/988, dispone que dicha decisión no debe ser superior a las 72 horas, por tanto, son lugares de tránsito, donde cualquier medida que allí se ejecute es de carácter temporal, pues no están diseñados ni preparados para permanencias de larga duración, sumado al hecho de que el personal policial no tiene formación para cuidado de personas privadas de libertad.

Parte I. Datos generales

Tabla 19 Cantidad de establecimientos policiales por departamento

| Nº | Departamentos | Dpts. | Comisarías | Subcomisarías | P. Policiales | Destacamento | Total |
|----------------------|---------------|-----------|------------|---------------|---------------|--------------|-------|
| 1 | Itapúa | -- | 116 | 1 | 2 | -- | 119 |
| 2 | Central | 9 | 69 | 13 | 4 | -- | 95 |
| 3 | Alto Paraná | 8 | 17 | 50 | 11 | 2 | 88 |
| 4 | Caaguazú | -- | 32 | 42 | 12 | 3 | 89 |
| 5 | San Pedro | -- | 33 | 39 | 7 | -- | 79 |
| 6 | Ñe'embucú | -- | 30 | 21 | 10 | -- | 61 |
| 7 | Guairá | -- | 32 | 11 | --- | -- | 43 |
| 8 | Concepción | -- | 17 | 24 | 12 | -- | 53 |
| 9 | Caazapá | -- | 32 | 13 | 1 | 2 | 48 |
| 10 | Canindeyú | -- | 14 | 25 | 16 | -- | 55 |
| 11 | Cordillera | -- | 28 | 12 | -- | 5 | 45 |
| 12 | Paraguarí | -- | 16 | 12 | 21 | -- | 49 |
| 13 | Amambay | 2 | 17 | 7 | 21 | 2 | 49 |
| 14 | Misiones | -- | 10 | 30 | 1 | 0 | 41 |
| 15 | Pte. Hayes | -- | 21 | 3 | 6 | - | 30 |
| 16 | Capital | 6 | 24 | 0 | 0 | | 30 |
| 17 | Boquerón | -- | 16 | 0 | 1 | -- | 17 |
| 18 | Alto Paraguay | -- | 9 | 2 | 4 | -- | 15 |
| Total General | | 25 | 533 | 305 | 129 | 14 | |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por la Policía Nacional Año 2025 y Anuario Estadístico 2024 del MNP

Tabla 20 Cantidad de personal policial por departamento

| Nº | Departamentos | Total | Otras dependencias | Total |
|----------------------|---------------|---------------|---------------------------|---------------|
| 1 | Central | 5.205 | Prevención y seguridad | 20.403 |
| 2 | Capital | 2.453 | Operaciones tácticas | 3.902 |
| 3 | Alto Paraná | 1.535 | Investigación criminal | 2.928 |
| 4 | Caaguazú | 1.495 | Sanidad policial | 1.420 |
| 5 | Concepción | 1.080 | Personal civil | 1.356 |
| 6 | San Pedro | 998 | Institutos de enseñanza | 1.116 |
| 7 | Itapúa | 983 | Administración y finanzas | 671 |
| 8 | Cordillera | 957 | Talento Humano | 397 |
| 9 | Guairá | 837 | Sub comandancia | 269 |
| 10 | Amambay | 836 | Comandancia | 261 |
| 11 | Paraguarí | 809 | Inteligencia policial | 191 |
| 12 | Canindeyú | 733 | A disposición | 57 |
| 13 | Caazapá | 645 | | |
| 14 | Misiones | 539 | | |
| 15 | Ñe'embucú | 524 | | |
| 16 | Pte. Hayes | 418 | | |
| 17 | Boquerón | 228 | | |
| 18 | Alto Paraguay | 128 | | |
| Total General | | 20.403 | | 32.971 |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por la Policía Nacional

El total de establecimientos se organiza en cinco niveles: a) direcciones, b) comisarías, c) sub comisarías, d) puestos policiales y destacamento. De los cinco, albergan regularmente personas privadas de libertad las comisarías en general, algunas direcciones y sub comisarías, no así los puestos policiales y destacamentos que no cuentan con infraestructura adecuada y personal suficiente.

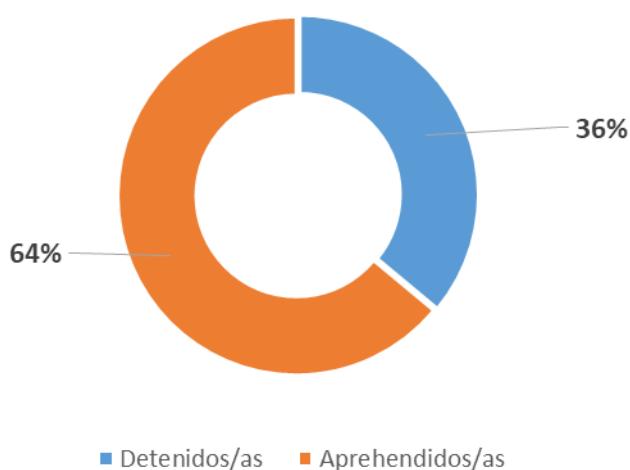
El departamento de Itapúa ocupa el primer lugar con mayor número de establecimientos, contando con 119, de los cuales 116 son comisarías que albergan regularmente personas detenidas o aprehendidas, seguido por Central con 69 comisarías y 13 sub comisarías y, Alto Paraná con 17 comisarías y 50 sub comisarías. Con menor cantidad se encuentran los departamentos del Chaco: Boquerón con 16 comisarías, Alto Paraguay con 9 son comisarías y 2 sub comisarías.

Si se vincula cantidad de personas detenidas o aprehendidas, con mayor cantidad de establecimientos, no se observa proporcionalidad, pues, el Departamento de Itapúa cuenta con mayor número de establecimientos, pero es el tercero en cantidad de detenidos/aprehendidos con 1.256, mientras que Alto Paraná es el segundo con mayor cantidad de establecimientos, es el tercero con 1.440 aprehendidos/detenidos al año. Por su parte el Departamento Central cuenta con 10.255 de detenidos/aprehendidos, y comparte el segundo lugar en cantidad de establecimientos con Alto Paraná, Capital también comparte el segundo lugar en cantidad de detenidos/aprehendidos, pero ocupa el lugar dieciséis en cantidad de establecimientos con 24 comisarías y 1 sub comisaría.

Tabla 21 Cantidad de personas aprehendidos/as y detenidos/as por departamento

| Departamentos | Aprehendidos/as | | Detenidos/as | | Total |
|---------------|-----------------|---------|--------------|---------|--------|
| | Hombres | Mujeres | Hombres | Mujeres | |
| Central | 6.020 | 259 | 3.716 | 260 | 10.255 |
| Asunción | 2.773 | 158 | 1.245 | 170 | 4.346 |
| A. Paraná | 884 | 48 | 475 | 33 | 1.440 |
| Caaguazú | 659 | 41 | 602 | 42 | 1.344 |
| Itapúa | 696 | 32 | 500 | 28 | 1.256 |
| San Pedro | 519 | 13 | 372 | 11 | 915 |
| Amambay | 545 | 34 | 265 | 24 | 868 |
| Cordillera | 497 | 28 | 323 | 14 | 862 |
| Paraguarí | 338 | 18 | 287 | 11 | 654 |
| Misiones | 417 | 9 | 194 | 9 | 629 |
| Concepción | 381 | 12 | 195 | 16 | 604 |
| Guairá | 352 | 20 | 194 | 10 | 576 |
| Canindeyú | 332 | 8 | 185 | 9 | 534 |
| Ñe'embucú | 291 | 6 | 200 | 10 | 507 |
| P. Hayes | 333 | 12 | 151 | 11 | 507 |
| Caazapá | 181 | 3 | 114 | 8 | 306 |
| Boquerón | 164 | 8 | 93 | 9 | 274 |
| A. Paraguay | 21 | -- | 19 | 1 | 41 |

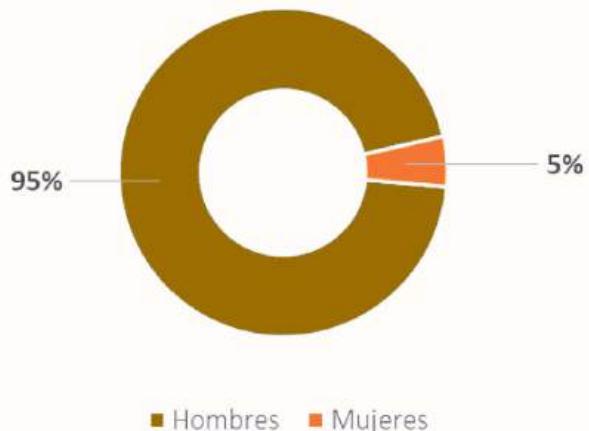
Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por la Policía Nacional

Gráfico 20 Distribución de la población adulta: aprehendidos/as y/o detenidos/as

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Departamento de Estadística de la Policía Nacional, al 31 de octubre del 2025.

El gráfico muestra que el 64% de las restricciones de libertad corresponden a aprehensiones y el 36% a detenciones, lo que significa que la mayoría de las privaciones de libertad se realiza sin orden judicial, en el marco de las atribuciones legales de la Policía para aprehender en casos de flagrancia, fuga o indicios suficientes, conforme a los artículos 239 y 240 del CPP. La relación cuantitativa indica que por cada detención existe aproximadamente 1,8 aprehensiones, lo que refleja que la carga operativa diaria se concentra en intervenciones inmediatas, propias de las etapas iniciales del proceso penal, donde el control posterior del Ministerio Público y la verificación de garantías resultan esenciales para asegurar la legalidad del procedimiento.

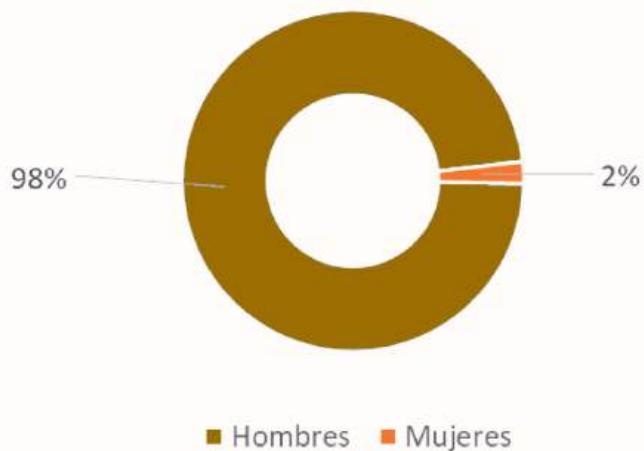
Gráfico 21 Distribución de la población adolescente detenido/a por sexo, según rango de edad



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Departamento de Estadística de la Policía Nacional, al 31 de octubre del 2025.

Del total de 27.216 restricciones de libertad, el 95% corresponde a hombres y el 5% a mujeres, lo que implica que por cada mujer aprehendida o detenida cerca de 19 son hombres. Aunque la proporción mujer es baja, sin embargo, requiere abordaje diferenciado y condiciones adecuadas de custodia, dado que las mujeres privadas de libertad enfrentan necesidades específicas.

Gráfico 22 Distribución de la población adolescente aprehendido/a por sexo, según rango de edad

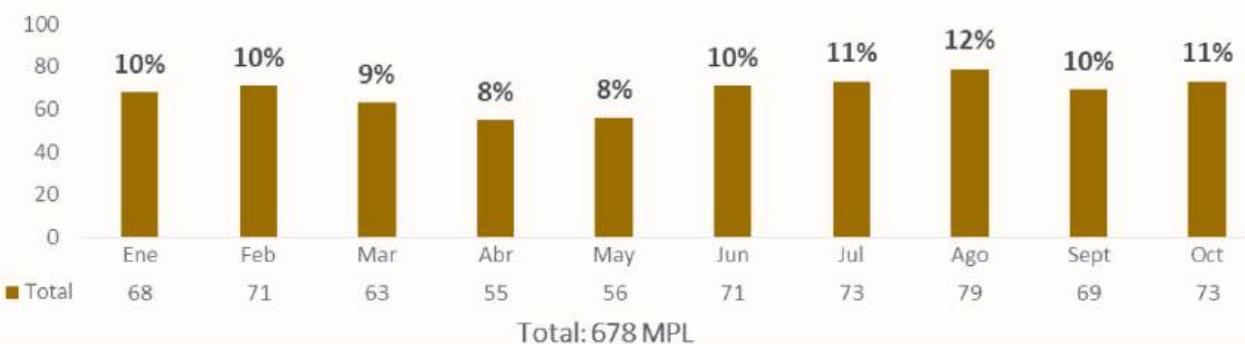


Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Departamento de Estadística de la Policía Nacional, al 31 de octubre del 2025.

El análisis muestra que el 98% de las restricciones de libertad de adolescentes corresponden a hombres, mientras que solo el 2% son mujeres. Al igual que en la población adulta, las adolescentes mujeres privadas de su libertad representan una tasa muy baja, pero ello no elimina la necesidad de un abordaje diferenciado que garanticen protección integral y eviten reproducir desigualdades de género dentro del sistema de justicia juvenil.

Parte II. Población privada de libertad, mujeres

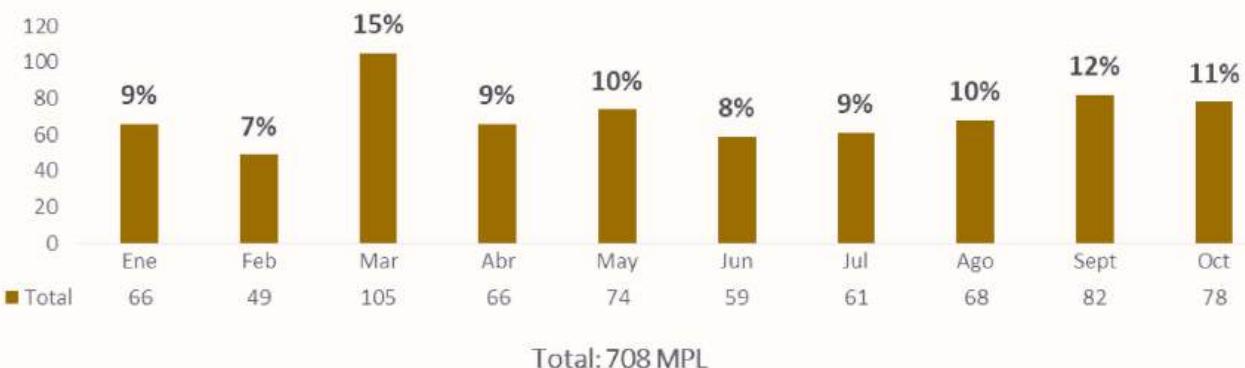
Gráfico 23 Personas privadas de libertad: mujeres detenidas por mes



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Departamento de Estadística de la Policía Nacional, al 31 de octubre del 2025.

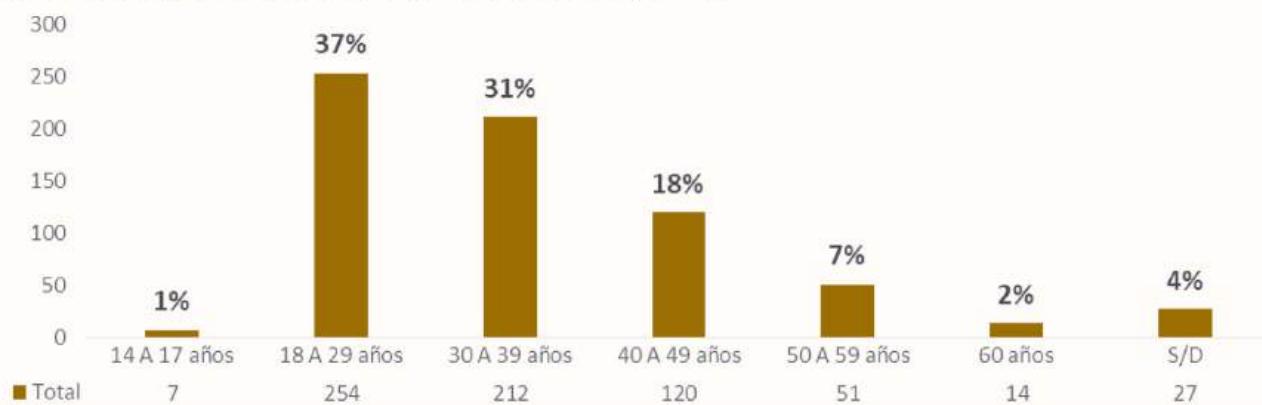
Del total de 27.116 restricciones de libertad registradas entre enero y octubre de 2025, las mujeres representan apenas el 5%, con 698 detenciones y 678 aprehensiones. Al desagregar por sexo, se observa que por cada mujer detenida existen 13 hombres detenidos, y por cada mujer aprehendida 25 hombres aprehendidos. Esta diferencia evidencia que la intervención policial se concentra de manera marcada en la población de hombres, tanto en los procedimientos que derivan en detención como en aquellos que se limitan a una aprehensión. La brecha es especialmente amplia en las aprehensiones, que constituyen el 64% del total de restricciones de libertad.

Gráfico 24 Personas privadas de libertad: mujeres aprehendidas por mes



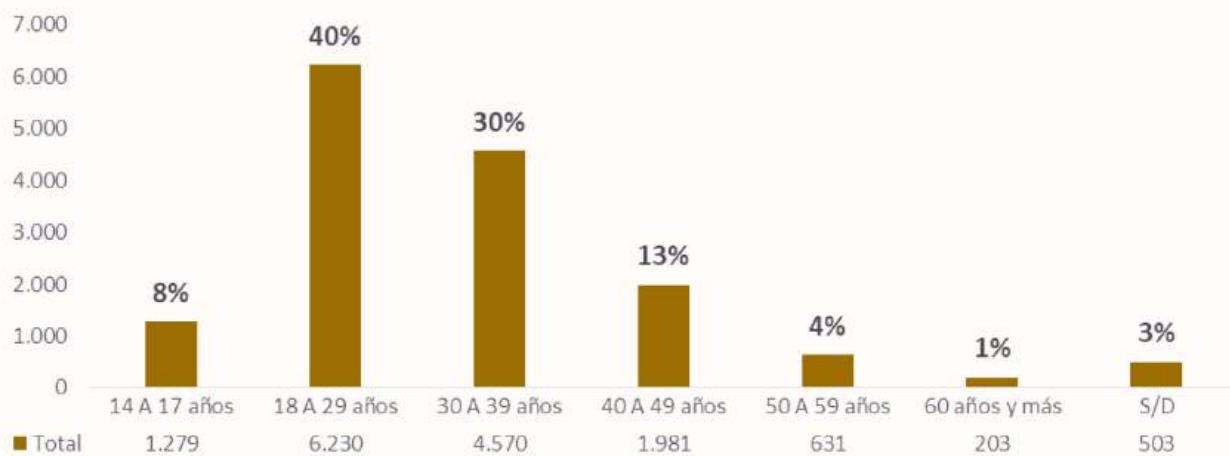
Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Departamento de Estadística de la Policía Nacional, al 31 de octubre del 2025.

El cruce de datos confirma que, aun cuando las mujeres representan una proporción mínima dentro del universo total, su baja presencia no puede traducirse en ausencia de políticas específicas. La menor frecuencia de detenciones y aprehensiones no elimina la existencia de riesgos diferenciados, vulnerabilidades particulares y condiciones materiales que requieren atención especializada, subraya la importancia de no invisibilizar a las mujeres privadas de libertad, cuyo abordaje debe ser diferenciado, integral y ajustado a estándares de derechos humanos.

Gráfico 25 Personas privadas de libertad: mujeres detenidas por rango de edad

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Departamento de Estadística de la Policía Nacional, al 31 de octubre del 2025.

El gráfico muestra que la mayor cantidad de mujeres detenidas se concentra en el rango de 18 a 29 años, que registra el volumen más alto del conjunto, seguido por una disminución sostenida en los grupos etarios de 30 a 44 años y una presencia significativamente menor en mujeres de 45 años y más. Esta distribución confirma que la detención de mujeres se ubica principalmente en edades jóvenes y adultas tempranas, representando una fracción reducida del total de personas privadas de libertad.

Gráfico 26 Personas privadas de libertad: mujeres aprehendidas por rango de edad

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Departamento de Estadística de la Policía Nacional, al 31 de octubre del 2025.

El gráfico muestra que la distribución etaria de las mujeres aprehendidas replica prácticamente el mismo patrón observado en las mujeres detenidas, la mayor concentración se ubica en el rango de 18 a 29 años, seguida de registros menores en los grupos de 30 a 44 años y una presencia reducida en mujeres de 45 años y más. La ausencia de variaciones significativas entre ambos procedimientos confirma que la intervención policial sobre mujeres se concentra en edades jóvenes, lo que refuerza la necesidad de un abordaje diferenciado que considere sus características y vulnerabilidades específicas, aun cuando representen un volumen reducido dentro del total de personas privadas de libertad.

Parte II. Población privada de libertad, hombres

Gráfico 27 Personas privadas de libertad: hombres detenidos por mes



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Departamento de Estadística de la Policía Nacional, al 31 de octubre del 2025.

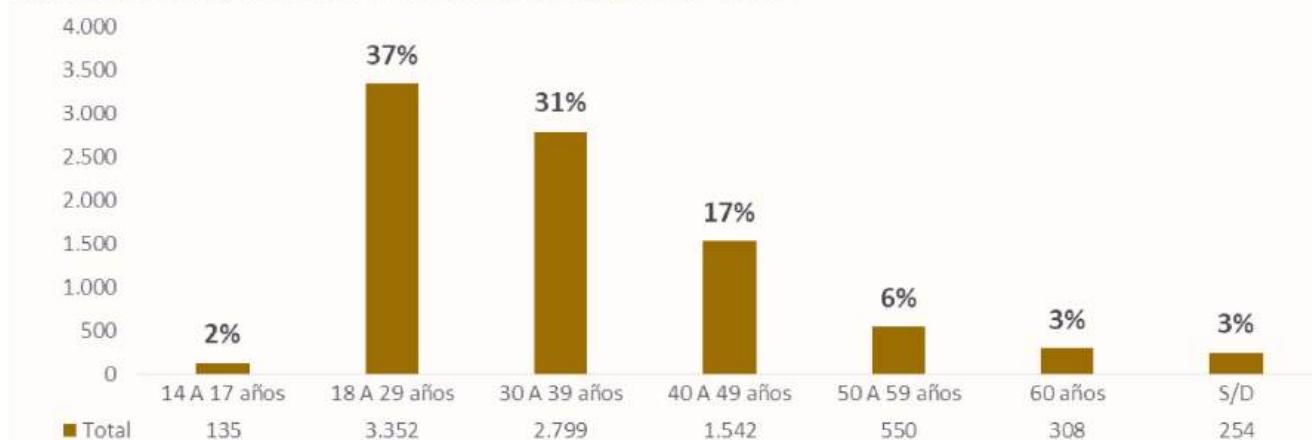
El gráfico muestra que entre enero y octubre de 2025 se registraron 8.985 hombres detenidos, con variaciones mensuales moderadas y valores que se mantienen de forma constante por encima de los 800 casos. Los picos se observan en enero, marzo, junio y julio, mientras que abril y mayo presentan los niveles más bajos del periodo.

Gráfico 28 Personas privadas de libertad: hombres aprehendidos por mes



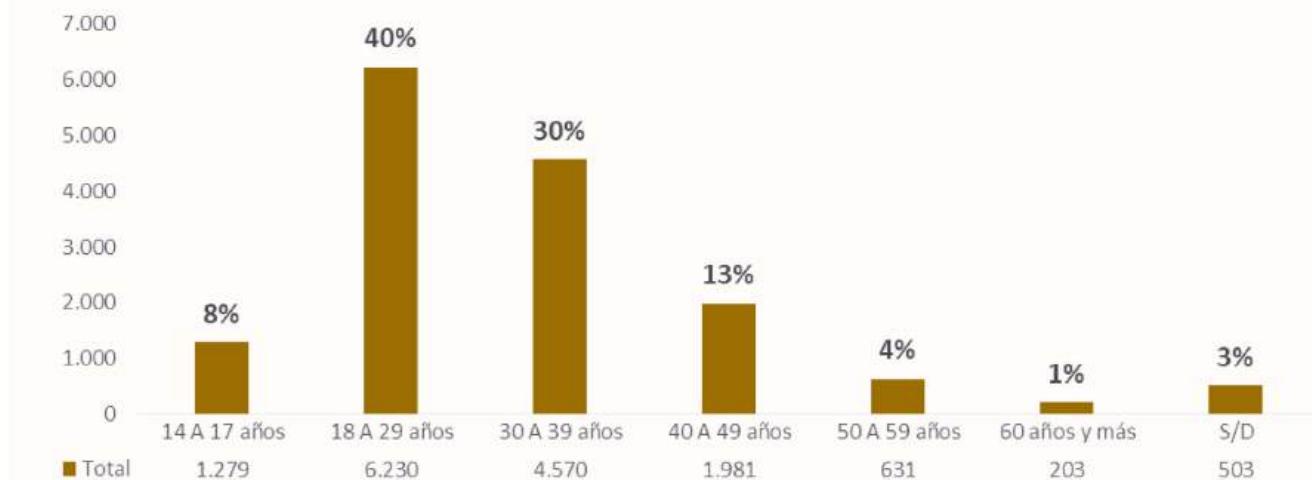
Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Departamento de Estadística de la Policía Nacional, al 31 de octubre del 2025.

El contraste entre detenciones y aprehensiones evidencia que, entre enero y octubre de 2025, la restricción de libertad aplicada a hombres se materializó predominantemente a través de aprehensiones, que totalizan 15.397 casos, frente a 8.985 detenciones. Esto implica que por cada hombre detenido existen aproximadamente 1,7 hombres aprehendidos, lo que confirma que la intervención policial se concentra en procedimientos inmediatos que no derivan de cumplimiento de detenciones. La diferencia sostenida entre ambos tipos de actuaciones muestra un patrón estable a lo largo del periodo y permite identificar que la aprehensión constituye el principal mecanismo operativo de la Policía Nacional para la restricción de libertad.

Gráfico 29 Personas privadas de libertad: hombres detenidos por rango de edad

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Departamento de Estadística de la Policía Nacional, al 31 de octubre del 2025.

Los gráficos de hombres detenidos y aprehendidos más abajo muestran una misma distribución etaria, sin variaciones relevantes entre ambos procedimientos. En ambos casos, la mayor concentración se registra en el rango de 18 a 29 años, seguido por el grupo de 30 a 39 años, que también presenta un volumen elevado. A partir de los 40 años, los valores descienden de manera progresiva, con proporciones menores en los rangos de 40 a 49, 50 a 59 y 60 años o más. Los adolescentes constituyen un porcentaje reducido dentro de ambos procedimientos. Esta coincidencia confirma que tanto la detención como la aprehensión se aplican mayoritariamente a hombres jóvenes y adultos tempranos, configurando un perfil etario estable y homogéneo.

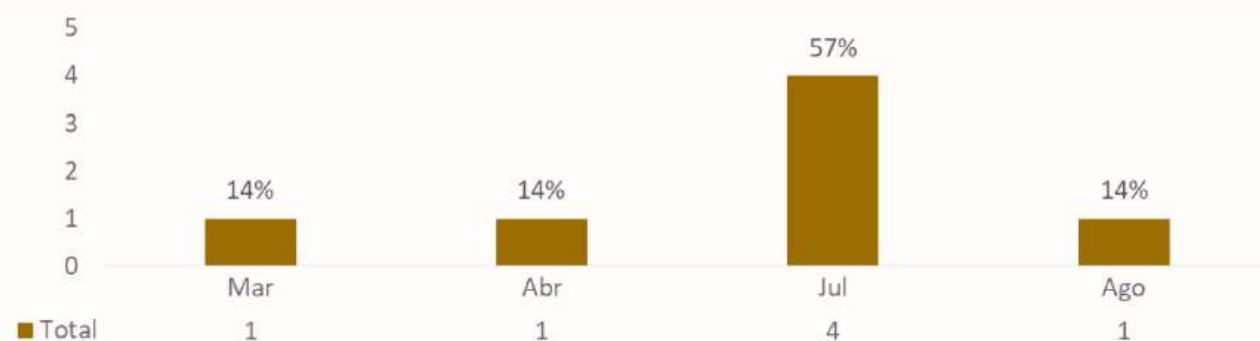
Gráfico 30 Personas privadas de libertad: hombres aprehendidos por rango de edad

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Departamento de Estadística de la Policía Nacional, al 31 de octubre del 2025

La distribución por rango de edad muestra un patrón común entre hombres y mujeres, en ambos casos, la mayor concentración se registra en el grupo de 18 a 29 años, seguido por 30 a 39 años, con una disminución sostenida a partir de los 40. Aunque los volúmenes son mucho mayores en hombres, la estructura etaria es similar, lo que indica que la intervención policial se focaliza principalmente en personas jóvenes, incluso cuando las mujeres representan solo el 5% del total.

Parte II. Población privada de libertad, adolescentes

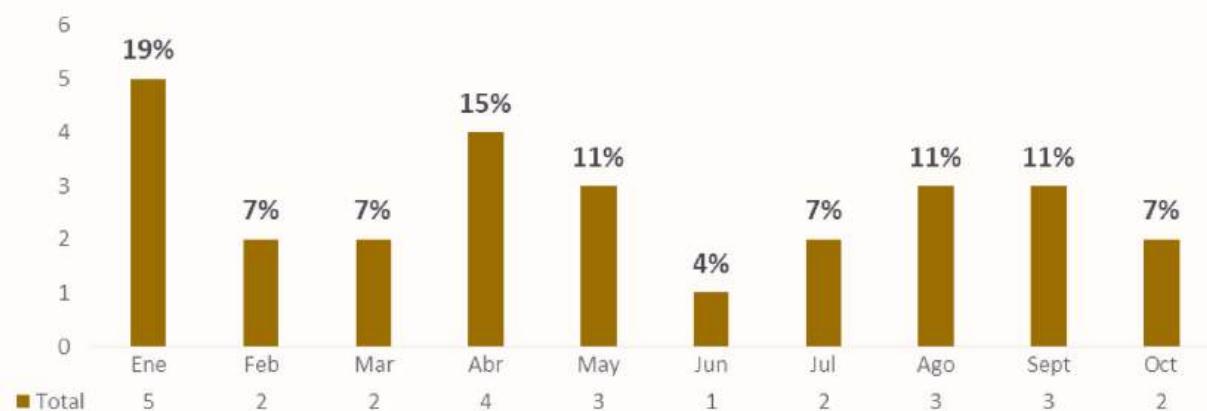
Gráfico 31 Personas privadas de libertad: adolescentes mujeres detenidas por mes



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Departamento de Estadística de la Policía Nacional, al 31 de octubre del 2025.

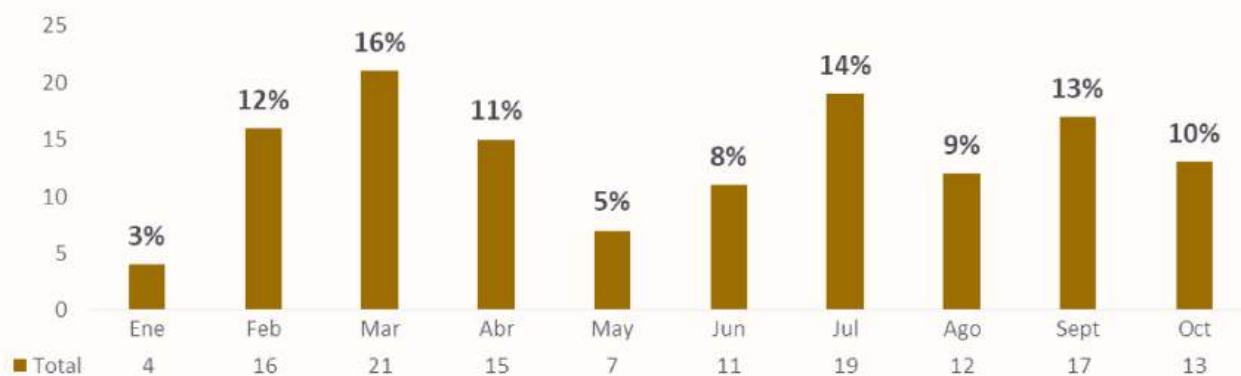
El gráfico muestra que las detenciones de mujeres adolescentes son muy bajas, con solo 7 casos registrados entre marzo y agosto. Los valores se distribuyen de forma dispersa, con meses donde no se registran detenciones y un único pico en julio, que concentra casi la mitad del total del periodo. Esta baja frecuencia confirma que la detención de mujeres adolescentes constituye un fenómeno ocasional y de volumen reducido.

Gráfico 32 Personas privadas de libertad: adolescentes mujeres aprehendidas por mes



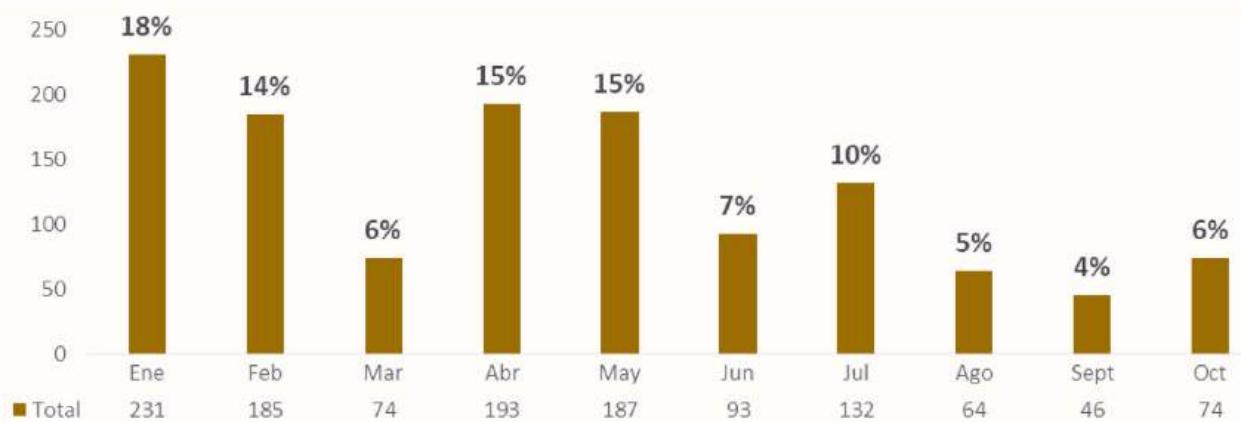
Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Departamento de Estadística de la Policía Nacional, al 31 de octubre del 2025.

Los datos muestran una diferencia marcada entre las detenciones de mujeres adolescentes y las aprehensiones. Mientras que las detenciones registran apenas 7 casos entre marzo y agosto, las aprehensiones suman 27 casos en el mismo período, es decir, casi cuatro veces más aprehensiones que detenciones. Esta brecha evidencia un patrón consistente, los juzgados aplican con mayor reserva la restricción de libertad para mujeres adolescentes. En cambio, la respuesta policial mantiene un nivel mucho más alto de intervenciones, lo que confirma la necesidad de fortalecer los criterios de aprehensión y asegurar su estricta adecuación a los estándares especializados de justicia juvenil.

Gráfico 33 Personas privadas de libertad: adolescentes hombres detenidos por mes

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Departamento de Estadística de la Policía Nacional, al 31 de octubre del 2025

El registro mensual de detenciones de adolescentes varones muestra una incidencia baja y estable a lo largo del año, con valores que oscilan entre 4 y 21 casos por mes. Marzo presenta el pico más alto (21 detenciones), pero incluso en ese punto máximo, el volumen sigue siendo reducido en comparación con otras formas de intervención como la aprehensión.

Gráfico 34 Personas privadas de libertad: adolescentes hombres aprehendidos por mes

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Departamento de Estadística de la Policía Nacional, al 31 de octubre del 2025.

A pesar de que por cada detención de un adolescente varón se registran aproximadamente nueve aprehensiones, los datos de los Centros Educativos muestran una realidad muy distinta, solo 272 adolescentes permanecen privados de libertad en calidad de prevenidos y 36 cumplen medidas de sanción socioeducativas. Esta diferencia revela un punto crítico del sistema, el volumen de aprehensiones realizadas por la Policía es muy superior al número de casos que finalmente derivan en una medida judicial de privación de libertad. En consecuencia, resulta indispensable revisar la elevada frecuencia de aprehensiones de adolescentes, su proporcionalidad y su adecuación a los estándares del sistema penal adolescente, ya que la magnitud de intervenciones policiales no se refleja en decisiones judiciales que impongan la privación de libertad, lo cual apunta a posibles problemas en los criterios de aprehensión y en su uso como herramienta rutinaria de intervención.

Tabla 22 Distribución de la población, según delitos y crímenes específicos y bien jurídico protegido

| Hecho punible | Detenidos/Aprehendidos | | | | Total Bien protegido | % |
|---|--------------------------------------|-------------|------------|-------------|-----------------------------------|-----|
| | Hombres | % | Mujeres | % | | |
| Abandono | -- | -- | 4 | 2% | Hechos punibles contra la persona | 13% |
| Aborto | 2 | 0% | 1 | 0% | | |
| Abuso sexual | 46 | 2% | 4 | 2% | | |
| Abuso sexual en niños | 653 | 21% | 24 | 12% | | |
| Acoso sexual | 12 | 0% | -- | -- | | |
| Abuso sexual en personas indefensas | 10 | 0% | -- | -- | | |
| Amenaza | 95 | 3% | 3 | 1% | | |
| Coacción | 42 | 1% | 8 | 4% | | |
| Coacción grave | 30 | 1% | 4 | 2% | | |
| Coacción sexual | 183 | 6% | 1 | 0% | | |
| Estupro | 18 | 1% | 2 | 1% | | |
| Feminicidio | 8 | 0% | 3 | 1% | | |
| Homicidio culposo (A. de tránsito) | 330 | 11% | 21 | 10% | | |
| Homicidio doloso | 336 | 11% | 23 | 11% | | |
| Lesión | 235 | 8% | 19 | 9% | | |
| Lesión culposa (A. de tránsito) | 435 | 14% | 26 | 13% | | |
| Lesión dolosa | 5 | 0% | -- | -- | | |
| Lesión grave | 302 | 10% | 27 | 13% | | |
| Maltrato a menor | 20 | 1% | 22 | 11% | | |
| Omisión de auxilio | 31 | 1% | -- | -- | | |
| Privación de Libertad (rapto) | 11 | 0% | 2 | 1% | | |
| Proxenetismo | 10 | 0% | 5 | 2% | | |
| Secuestro | 5 | 0% | 1 | 0% | | |
| Sicariato | 4 | 0% | 1 | 0% | | |
| Tentativa de abuso sexual | 51 | 2% | -- | -- | | |
| Tentativa de coacción sexual | 6 | 0% | -- | -- | | |
| Tentativa y/o Feminicidio | 14 | 0% | -- | -- | | |
| Tentativa de homicidio | 135 | 4% | 5 | 2% | | |
| Tentativa de lesión | 13 | 0% | 1 | 0% | | |
| Sub total | 3.042 | 100% | 207 | 100% | | |
| Hechos punibles contra la convivencia de las personas | Incumplimiento del deber alimentario | 708 | 13% | 4 | 2% | 23% |
| | Ley 1866 violencia en estadios | 10 | 0% | -- | -- | |
| | Perturbación de la paz publica | 787 | 14% | 45 | 19% | |
| | Violación de la patria potestad | 21 | 0% | 4 | 2% | |
| | Violación del deber del cuidado | 20 | 0% | 26 | 11% | |
| | Exhibicionismo | 45 | 1% | 2 | 1% | |
| | Difamación y calumnia | -- | -- | 1 | 0% | |
| | Trata de personas | 4 | 0% | -- | -- | |
| | Perturbación de servicios públicos | 5 | 0% | -- | -- | |
| | Violencia familiar | 4.049 | 72% | 153 | 65% | |
| Sub total | 5.649 | 100% | 235 | 100% | | |

| | | | | | | | |
|---|--|--------------|-------------|------------|-------------|--------------|------------|
| | Abigeato | 342 | 4% | 7 | 1% | | |
| | Apropiación | 148 | 2% | 25 | 5% | | |
| | Estafa | 209 | 2% | 49 | 9% | | |
| | Extorsión y chantaje | 20 | 0% | 4 | 1% | | |
| | Hurto | 2.764 | 31% | 207 | 38% | | |
| | Hurto agravado | 1.956 | 22% | 95 | 17% | | |
| | Hurto especialmente grave | 7 | 0% | -- | -- | | |
| | Invasión de inmueble | 123 | 1% | 21 | 4% | | |
| | Lesión de confianza | 42 | 0% | 4 | 1% | | |
| Hechos punibles contra los bienes de la persona | Reducción | 216 | 2% | 8 | 1% | | |
| | Robo | 1.625 | 18% | 62 | 11% | 9.478 | 37% |
| | Robo agravado | 402 | 5% | 21 | 4% | | |
| | Daño intencional | 26 | 0% | 1 | 0% | | |
| | Robo con resultado de lesión | 4 | 0% | -- | -- | | |
| | Robo con resultado de muerte | 17 | 0% | 1 | 0% | | |
| | Tentativa de hurto | 32 | 0% | 1 | 0% | | |
| | Tentativa de hurto agravado | 36 | 0% | -- | -- | | |
| | Tentativa de robo | 938 | 11% | 46 | 8% | | |
| | Tentativa de robo agravado | 19 | 0% | -- | -- | | |
| | Sub total | 8.926 | 100% | 552 | 100% | | |
| | Tráfico de combustible | 4 | 13% | -- | -- | | |
| | Producción de riesgos comunes | 28 | 88% | 4 | 100% | 36 | 0% |
| | Sub total | 32 | 100% | 4 | 100% | | |
| Hechos punibles contra la seguridad de la vida | Delitos informáticos | 8 | 0% | -- | -- | | |
| | Exposición al peligro en el tránsito terrestre | 1.921 | 100% | 67 | 100% | 1.996 | 8% |
| | Sub total | 1.929 | 100% | 67 | 100% | | |
| Hechos punibles contra las relaciones jurídicas | Producción de documento no auténtico | 22 | 100% | 2 | 100% | | |
| | Sub total | 22 | 100% | 2 | 100% | 23 | 0% |
| Hechos punibles contra las funciones del Estado | Cohecho pasivo | 2 | 1% | -- | -- | | |
| | Frustración de la persecución penal | 6 | 2% | 2 | 7% | | |
| | Liberación de presos | 4 | 1% | -- | -- | | |
| | Resistencia | 352 | 89% | 22 | 79% | 423 | 2% |
| | Desacato judicial | 31 | 8% | 4 | 14% | | |
| | Sub total | 395 | 100% | 28 | 100% | | |
| Leyes específicas | Hecho punible contra el medio ambiente | 36 | 3% | -- | -- | | |
| | Posesión de drogas | 986 | 71% | 94 | 94% | | |
| | Protección animal | 10 | 1% | 1 | 1% | 1.496 | 6% |
| | Posesión de armas | 364 | 26% | 5 | 5% | | |
| | Sub total | 1.396 | 100% | 100 | 100% | | |
| Hechos punibles contra el orden económico y tributarios | Circulación de moneda no auténtica | 15 | 100% | 1 | 100% | | |
| | Sub total | 15 | 100% | 1 | 100% | 16 | 0% |
| Sin determinar | Búsqueda y localización | 15 | 0% | 10 | 5% | | |
| | Hp s/ muerte a determinar | 2 | 0% | -- | -- | | |
| | Disposición fiscal | 77 | 2% | 9 | 4% | | |
| | Extradición | 28 | 1% | 1 | 0% | | |
| | Fugados de centros penitenciarios | 3 | 0% | -- | -- | | |
| | Inc. De medidas (hechos varios) | 293 | 9% | 12 | 6% | | |
| | Orden de detención | -- | -- | 3 | 1% | | |
| | Orden de captura pendiente | 651 | 21% | 70 | 33% | 3.312 | 13% |
| | Rebeldía | 425 | 14% | 43 | 20% | | |
| | Transgresión al arresto dom. | 838 | 27% | 26 | 12% | | |
| | Carecer de documento | 25 | 1% | -- | -- | | |
| | Violación de domicilio | 19 | 1% | 4 | 2% | | |
| | Otros delitos | 723 | 23% | 35 | 16% | | |
| | Sub total | 3.099 | 100% | 213 | 100% | | |

| Sexo | Población total | | Datos procesados por sexo | | 25.913 | 100% |
|---------|-----------------|------|---------------------------|-----|--------|------|
| | Cantidad | % | Cantidad | % | | |
| Hombres | 25.796 | 95% | 24.505 | 90% | | |
| Mujeres | 1.420 | 5% | 1.409 | 5% | | |
| Total | 27.216 | 100% | 25.913 | 95% | | |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Departamento de Estadística de la Policía Nacional, al 31 de octubre del 2025.

La mayor parte de las intervenciones policiales se concentra en delitos contra los bienes (37%), hechos contra la convivencia (23%) y hechos contra la integridad física (13%). Entre violencia familiar, hurto y lesiones se acumula más de la mitad de las detenciones y aprehensiones, lo que muestra que la restricción de libertad recae fundamentalmente sobre violencia familiar, situaciones de vulnerabilidad y delitos contra propiedad, vinculados a la pobreza, de bajo impacto antes que sobre criminalidad organizada.

La brecha por sexo es clara y estable, 95% de las personas detenidas o aprehendidas son hombres y solo 5% son mujeres. Los hombres están sobrerepresentados en casi todas las categorías, desde hurto y robo hasta lesiones y resistencia. En las mujeres predominan hechos vinculados a violencia familiar, hurto simple, estafa y algunas lesiones culposas, configurando un perfil más acotado y asociado a condiciones de vulnerabilidad económica y roles de cuidado. Esta distribución exige un abordaje diferenciado y sensible al género.

En el apartado de Leyes específicas, los registros policiales muestran 834 aprehensiones/detenciones por posesión de drogas en hombres y 65 en mujeres, y 152 casos de tráfico en hombres frente a 29 en mujeres. La categoría de posesión —que representa el 60% de los casos masculinos y el 65% en mujeres dentro de esta sección— se vincula principalmente a consumo o tenencia para uso personal, no a redes de tráfico. Esto se refuerza, con los datos del sistema penitenciario, donde casi el 60% de las mujeres privadas de libertad están vinculadas al micro tráfico o venta a menor escala, generalmente en contextos de pobreza y subsistencia. Los datos confirman que la política de drogas vigente penaliza de forma desproporcionada a consumidores y pequeños eslabones, sin impacto en estructuras criminales de mayor escala, y con efectos especialmente grave sobre mujeres en mayo situación de vulnerabilidad.



CAPÍTULO IV

Establecimientos

militares

La Ley 4288/2011 que crea el MNP, establece los ámbitos de intervención de la misma, señalando en su Art. 4 numeral 3 establece "Establecimientos policiales, militares, o educativos que cumplan funciones similares" por lo cual las Fuerzas Armadas se encuentran dentro del ámbito de intervención del MNP.

Las Fuerzas Militares tiene distintas modalidades que caen dentro del ámbito, una de ellas tiene que ver con la Penitenciaría Militar, conocida como "Cárcel de Viñas Cue", donde se alojan militares sancionados por la Justicia Militar, en virtud del Código Penal (Ley 843/80) y Procesal Penal Militar (Ley 844/80), y también militares prevenidos y condenados por delitos y crímenes de la justicia ordinaria. En los últimos años también fueron derivados a esta prisión militar civiles, lo cual los coloca en una situación de vulnerabilidad, por la especificidad de estos espacios, sumados a que la institución militar no cuenta con Órgano Técnico criminológico, lo cual afecta negativamente a los civiles que cumplen su condena en el lugar.

Así también los centros de instrucción y formación de oficiales y suboficiales, donde los estudiantes se ven afectados en su libertad, en un régimen de permanencia y pernoche en los lugares de enseñanza como la Academia Militar Francisco Solano López, más conocida como Academil, los Colegios Militares de Formación de suboficiales, de las tres armas, Ejercito, Fuerza Aérea y Armada, y el Colegio para adolescentes Acosta Ñu.

Por último, también se encuentra en el ámbito de monitoreo del MNP los jóvenes que prestan el Servicio Militar Obligatorio en virtud del Art. 129 de la CN y de la Ley 569/75 del SMO, que concurren a nivel nacional en las distintas reparticiones militares de las tres armas de la institución.

Tabla 23 Distribución de la población en centros de formación militar, según sexo

| Nº | Centros de Formación | Masculino | % | Femenino | % | Total |
|--------------|--|------------|-----|------------|-----|------------|
| 1 | Comando de Institutos aeronáuticos de enseñanza | 176 | 68% | 84 | 32% | 260 |
| 2 | Escuela de Formación de sub Oficiales de la Fuerza Aérea | 123 | 85% | 22 | 15% | 145 |
| Total | | 229 | | 106 | | 405 |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el Comando de Institutos Aeronáuticos de Enseñanza

La Penitenciaría militar de Viñas Cue es dependiente de la Dirección del Servicio de Justicia Militar, dependiente de la Corte Suprema de Justicia Militar. La cárcel fue pensada primordialmente para personal militar y solo por faltas militares, pero recurrentemente suelen haber conflictos de jurisdicción en casos que se encuentran tipificados en el Código Penal Ordinario y el Militar, por lo cual las Leyes de 1980 deben ser ajustadas al orden constitucional.

Es importante señalar que en la remisión de las informaciones hay un faltante de datos, relacionados con los tipos de hechos punibles cometidos, así como si la disposición de medida privativa de libertad proviene de la Justicia Militar u Ordinaria.

El promedio de años de detención es de 4,5 años, lo cual señala que los oficiales y suboficiales que fueron sancionados con tiempos superiores al año y seis meses, tienen una segunda sanción, que hace a la pérdida del estatus militar, por medio de la baja de las fuerzas, según lo establecido en el Estatuto del personal Militar. En la lista de personas privadas de libertad se observan 12 civiles, con tiempos promedio de 7 años, pero la penitenciaria militar no se encuentra organizada en función del Código de Ejecución Penal, Ley 5.162/2014, que obliga a tener régimen diferenciado según la etapa en que se encuentren las personas y a las evaluaciones que debe realizar un equipo técnico criminológico.

Al no contar la penitenciaria con un equipo técnico criminológico, conlleva a que los juzgados respectivos dispongan acciones y medidas que puedan suplir, y no llevar la carga del estado sobre las personas privadas de libertad y no conceder beneficios establecidos en la legislación de ejecución representaría un trato discriminatorio cuando menos por parte de la Justicia.

Tabla 24 Distribución de PPLs en el Penal Militar de Viñas Cue

| Nº | Lista de PPL recluidos | Sexo | f. | Tiempo promedio |
|--------------|-------------------------------|-------------|-----------|------------------------|
| 1 | Oficiales | Masculino | 5 | 1,5 años |
| 2 | Suboficiales | Masculino | 34 | 1,8 años |
| 3 | Oficiales retirados | Masculino | 5 | 6,05 años |
| 4 | Sargento 2º | Masculino | 1 | 2 meses |
| 5 | FF.PP. SENAD | Masculino | 2 | 8,4 años |
| 6 | Civiles | Masculino | 12 | 7,3 años |
| Total | | | 59 | 4,2 años |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por la Dirección del Servicio de Justicia Militar



CAPÍTULO V

Cuidado alternativo en Entidades Educativas Residenciales (EER) y Residencias con fines Educativos (RE)

Conforme al mandato de la Ley 4288/2011, el MNP realiza visitas de monitoreo a las Educativas Residenciales (EER) y Residencias con fines Educativos (RE) de la Región Occidental o Chaco, cuyo funcionamiento se encuentra regulado en la Ley N°6881/2022, y comprende estas modalidades de cuidado alternativo. Ambas modalidades acogen a niñas, niños y adolescentes durante todo el periodo escolar, estando los mismos excepcionalmente separados de sus familias por un periodo de tiempo, para acceder a la educación. Estas entidades deben garantizar a la niña, niño y adolescente su desarrollo integral y el ejercicio de sus derechos humanos mientras acceden al derecho a la educación (art.3º, inc. g).

Tanto la Ley 4881/2011, como el Protocolo Facultativo de la Convención de las Naciones Unidas contra la Tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes, mandan al MNP a intervenir donde exista afectación a la libertad, y, en el caso de NNA, cuando estén separadas de manera temporal o permanente de sus familias, y por tanto bajo la custodia del Estado.

En la Región Occidental o Chaco, se reportan datos de 30 EER y RE según los datos proveídos por el ente rector, Ministerio de la Niñez y la Adolescencia, que corresponde al periodo comprendido entre enero a agosto del 2025. Estas entidades acogen a un total de 2.137 NNA de entre 6 y 18 años.

Ilustración 2 *Distribución de cantidad de NNA por departamento y cantidad*



Fuente: Elaboración propia con datos proveídos por el Ministerio de la Niñez y la Adolescencia

La mayor cantidad de NNA se encuentra en el Dpto. de Presidente Hayes, con 945 NNA; seguido por el Departamento de Boquerón, con 928; y, finalmente se encuentra el Dpto. de Alto Paraguay, siendo el más distante e incomunicado, con 264. En todos los casos, los NNA son hijas e hijos de personas que trabajan y viven en las estancias. Las condiciones económicas, las distancias, la ausencia de transporte, y, las condiciones de trabajo de los padres y madres hacen impracticable que sea compatible la vida laboral con la vida familiar. En algunos casos, también se encuentran en las EER y RE, NNA cuyos padres viven a unos 20 km de la entidad, pero que igualmente por las extensas jornadas laborales y la ausencia de transporte, se hace difícil convivir con la familia.

Tabla 25 Cantidad de NNA por EER y RE, Departamento de Presidente Hayes

| Nombre de Institución | Cantidad |
|--|------------|
| Centro de Formación Integral María Medianera de todas las Gracias, Asociación Paí Puku | 278 |
| San Isidro Labrador | 230 |
| Escuela Básica Privada N° 7767 - Esperanza Viva | 157 |
| Mi Amigo | 37 |
| Escuela de Agro-ganadería y Pilo-profesional Jesús Obrero BTA | 68 |
| Rancho Ocho de la Escuela Escolar Básica N° 2836 Privada Luz y Vida | 30 |
| Escuela Agrícola San Francisco – Cerrito | 145 |
| Cantidad total de NNA | 945 |

Fuente: Elaboración propia con datos proveídos por el Ministerio de la Niñez y la Adolescencia.

Las dos entidades que registran mayor cantidad de NNA, el Centro de Formación Integral María Medianera de todas las Gracias (Asociación Paí Puku, y San Isidro Labrador, acogen distintos niveles educativos y reciben NNA desde 6 años. Por otro lado, la Escuela de Agro ganadería y Pilo profesional Jesús Obrero BTA y la Escuela Agrícola San Francisco Cerrito, cuentan con adolescentes mujeres y varones, ya que se enfocan en el nivel de educación media.

Tabla 26 Cantidad de NNA por EER y RE, Departamento de Boquerón

| Institución | f. |
|---|------------|
| El Solitario | 33 |
| Centro de Capacitación Agrícola Privada Subvencionada La Huerta | 93 |
| Escuela Agrícola Mcal. J. F. Estigarribia | 71 |
| Residencia Estudiantil EFATA | 117 |
| Virgen de Fátima Línea (Línea 32) | 14 |
| Escuela Básica N° 4610 Parroquial Subv. Sagrado Corazón de Jesús | 62 |
| Residencia Virgen del Rosario | 16 |
| Colegio Indígena Yalve Sanga / Centro Educativo ASCIM | 115 |
| Mita Kuera Róga | 50 |
| Escuela Básica N° 4607 Privada Subvencionada Peniel | 91 |
| Escuela La Chaqueña – Esc. Bas. N° 3414 Priv. Subv. San Roque González de Santa Cruz. | 28 |
| Escuela Básica Santa María de los 12 Apóstoles (Línea 12) | 7 |
| Escuela Básica San Pablo Margariño | 20 |
| Nuevo Hogar | 55 |
| Colegio Filadelfia | 35 |
| La Patria | 34 |
| Che Rogami | 72 |
| Villa Choferes del Chaco | 15 |
| Cantidad total de NNA | 928 |

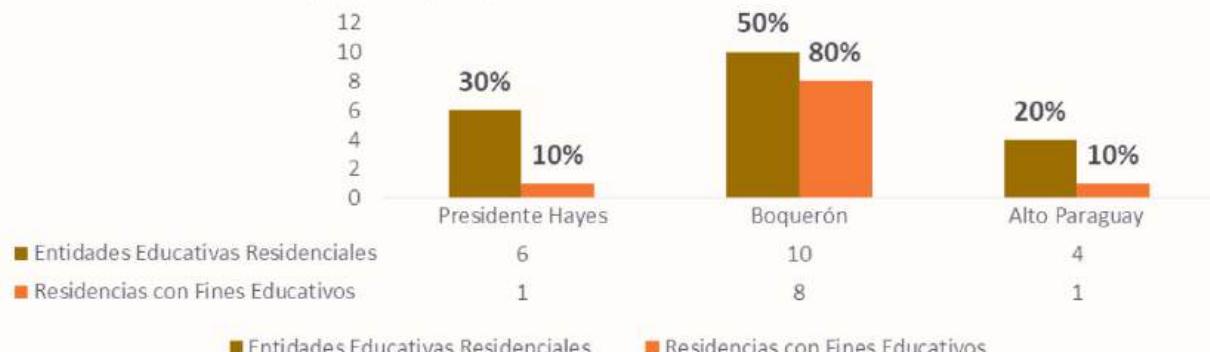
Fuente: Elaboración propia con datos proveídos por el Ministerio de la Niñez y la Adolescencia.

De las entidades que se encuentran en el Departamento de Boquerón, la Escuela Peniel, cuenta con NNA de todas las edades, desde 6 a 18 años, ofreciendo distintos niveles de educación. Por su parte el Colegio Filadelfia alberga a mujeres y varones adolescentes, dado que ofrecen educación media. La Escuela Virgen del Rosario cuenta con una Residencia donde son acogidos NNA desde 6 años hasta los 18 años. La Escuela Agrícola Marrisal Estigarribia, ofrece educación media y por tanto recibe a adolescentes mujeres y varones. Finalmente, la Residencia Villa Choferes, que depende de la Gobernación, acoge a NNA desde los 7 años y hasta los 18 años.

Tabla 27 Cantidad de NNA por EER y RE, Departamento de Alto Paraguay

| Institución | f. |
|---|------------|
| Escuela Privada Subvencionada N° 3609 "Arcoiris" | 91 |
| Escuela Básica N° 4685 Soli Deo Gloria | 50 |
| Centro Educativo Monseñor Alejo Ovelar - Ñu Apu'a | 75 |
| Escuela e Internado Santa Rita, Madrejón | 18 |
| Familia Cristiana Tte. Martínez | 30 |
| Cantidad total de NNA | 264 |

Fuente: Elaboración propia con datos proveídos por el Ministerio de la Niñez y la Adolescencia.

Gráfico 35 Cantidad de entidades y residencias por departamento

Fuente: Elaboración propia con datos proveídos por el Ministerio de la Niñez y la Adolescencia.

En los distintos departamentos se encuentra una mayor cantidad en EER, es decir, entidades que se constituyen en un espacio de acogimiento no familiar con centros educativos integrados en el mismo territorio donde permanecen las niñas, niños y adolescentes durante el periodo escolar. Así, en Presidente Hayes se encuentran 6 EER, mientras que solo hay 1, RE; en Boquerón, existen 10 EER y solo 8 RE; y en Alto Paraguay, se cuenta con 4 EER y solo 1 RE.

Tabla 28 Distribución de NNA en EER y RE según franja etaria

| Departamento | Rango de edad | f. |
|------------------|---------------|-----------|
| Presidente Hayes | 05 a 17 años | 2 |
| | 06 a 14 años | 3 |
| | 14 a 17 años | 1 |
| Boquerón | 05 a 12 años | 2 |
| | 06 a 17 años | 8 |
| | 07 a 17 años | 4 |
| | 12 a 17 años | 2 |
| Alto Paraguay | 05 a 17 años | 3 |
| | 06 a 16 años | 2 |
| | 14 a 17 años | 2 |
| Total | | 29 |

Fuente: Elaboración propia con datos proveídos por el Ministerio de la Niñez y la Adolescencia.

En Presidente Hayes se encuentran entidades que tienen NNA entre 5 y 17 años; 6 a 14 años; y 14 a 17 años. En Boquerón, se encuentran igualmente entidades que reciben a NNA a los 5 años, y, solo 2 de las 16 entidades reciben adolescentes entre 12 a 17 años. Finalmente, en Alto Paraguay, 3 entidades reciben a NNA de entre 5 a 17 años, 2 entidades reciben NNA de 6 a 16 años, y, 2 entidades de 12 a 17 años.



CAPÍTULO VI

Unidades ejecutoras de cuidados alternativos

Dentro de los ámbitos de intervención del MNP se encuentra el cuidado alternativo de niños, niñas y adolescentes (NNA), en tanto se trata de medidas dispuestas por el Estado que implican una forma de custodia y responsabilidad directa sobre su protección y bienestar. Conforme a la Ley 4288/2011, el MNP tiene la atribución de supervisar todos los lugares donde el Estado ejerce control o custodia de personas y la Ley 6486/2020 reconoce que las modalidades de cuidado alternativo —como el acogimiento familiar o el abrigo residencial— son medidas excepcionales y transitorias sujetas a control institucional.

A su vez, el Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y su interpretación por el Subcomité para la Prevención de la Tortura (SPT) amplían este alcance, señalando que toda persona bajo custodia estatal —incluidos los niños, niñas y adolescentes en cuidado alternativo— debe estar protegida frente a posibles abusos o tratos degradantes, aun cuando no se trate de instituciones cerradas. En coherencia con este marco, durante este año el MNP incorporó en su monitoreo a las unidades ejecutoras de acogimiento familiar, modalidad prioritaria según la Ley 6486/2020, reafirmando su compromiso con la prevención y la promoción activa del derecho de cada niño y niña a crecer en un entorno familiar seguro y afectivo.

Tabla 29 Distribución de las UE por ciudad/distrito y departamento

| Nº | Institución de protección | f. | Ciudad/Distrito | Departamento |
|----|----------------------------------|----|----------------------|--------------|
| 1 | Santa Elena | 45 | Ciudad del Este | Alto Paraná |
| 2 | Las Tías | 52 | Presidente Franco | Alto Paraná |
| 3 | Albino Luis | 11 | Asunción | Capital |
| 4 | Aldeas SOS – Asunción | 45 | Asunción | Capital |
| 5 | Chiquitunga | 6 | Asunción | Capital |
| 6 | Casa Rosa María | 9 | Asunción | Capital |
| 7 | El Abrigo | 12 | Asunción | Capital |
| 8 | Guadalupe | 29 | Asunción | Capital |
| 9 | Misión Esperanza | 3 | Asunción | Capital |
| 10 | Rosa Virginia | 5 | Asunción | Capital |
| 11 | Kuñatai Roga | -- | Asunción | Capital |
| 12 | Enfoque Niñez | 6 | Asunción | Capital |
| 13 | DICUIDA ¹ | -- | Asunción | Capital |
| 14 | Vientos de Esperanza | 38 | Asunción | Capital |
| 15 | ABBA | 11 | Boquerón | Boquerón |
| 16 | Mborayhu | 7 | Caaguazú | Caaguazú |
| 17 | Aldeas SOS – Luque | 54 | Luque | Central |
| 18 | Casa de Misericordia | 6 | F. de la Mora | Central |
| 19 | Centro Transitorio de Protección | 14 | Lambaré | Central |
| 20 | Centro de Protección Ñasaindy | 13 | Asunción | Capital |
| 21 | Jardín de Esperanza | -- | Villa Elisa | Central |
| 22 | Ñemity | 15 | San Lorenzo | Central |
| 23 | Pequeño Cottolengo | 3 | M. R. Alonso | Central |
| 24 | Unidos por Cristo | 42 | J.A. Saldívar | Central |
| 25 | Dulce Semillita | 13 | Luque | Central |
| 26 | Kuarajhy Resé | 9 | San Lorenzo | Central |
| 27 | Su Refugio | 19 | Tobatí | Cordillera |
| 28 | Mita Vy'a | 8 | A. y Esteros | Cordillera |
| 29 | San José de Itapé | 6 | Itapé | Guairá |
| 30 | Aldeas SOS – Hohenau | 45 | Hohenau | Itapúa |
| 31 | Che Roga | 9 | Encarnación | Itapúa |
| 32 | Mitä Roga San José | 18 | Cambyretä | Itapúa |
| 33 | Fundación Sagrados Corazones | 14 | Encarnación | Itapúa |
| 34 | Aldeas SOS – San Ignacio | 94 | San Ignacio Misiones | Misiones |
| 35 | Casa Niñas Esmeralda | 11 | Quyquyhó | Paraguarí |
| 36 | Villa del Sol | 19 | Carapeguá | Paraguarí |
| 37 | Santa Rita de Casia | 4 | Ybytymí | Paraguarí |
| 38 | Misión por compasión | 39 | -- | -- |
| 39 | El camino | 23 | Asunción | Capital |

Total: 39 instituciones

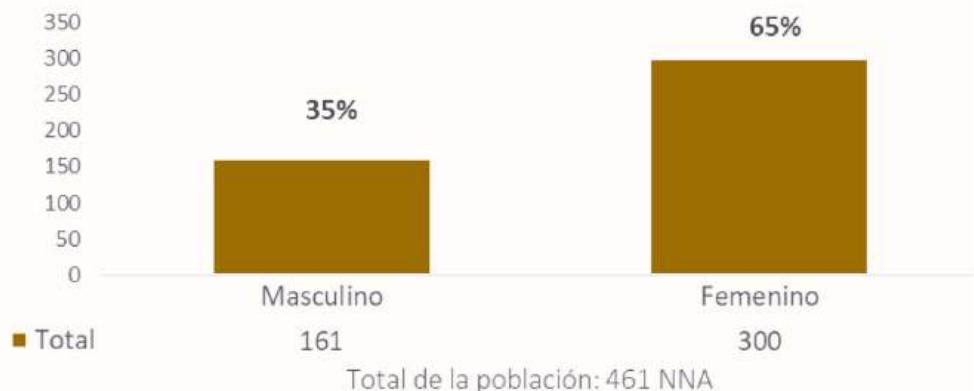
Total: 757 NNA

1 Según reporte oficial de DICUIDA, a noviembre 2025, alrededor de 500 NNA se encuentran en familias acogedoras, a su cargo. No se pudo acceder a información detallada, por lo cual estos datos no fueron incorporados en el Anuario.

Dentro de los ámbitos de intervención del MNP se encuentra el cuidado alternativo de niños, niñas y adolescentes (NNA), en tanto se trata de medidas dispuestas por el Estado que implican una forma de custodia y responsabilidad directa sobre su protección y bienestar. Conforme a la Ley 4288/2011, el MNP tiene la atribución de supervisar todos los lugares donde el Estado ejerce control o custodia de personas y la Ley 6486/2020 reconoce que las modalidades de cuidado alternativo —como el acogimiento familiar o el abrigo residencial— son medidas excepcionales y transitorias sujetas a control institucional.

A su vez, el Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y su interpretación por el Subcomité para la Prevención de la Tortura (SPT) amplían este alcance, señalando que toda persona bajo custodia estatal —incluidos los niños, niñas y adolescentes en cuidado alternativo— debe estar protegida frente a posibles abusos o tratos degradantes, aun cuando no se trate de instituciones cerradas. En coherencia con este marco, durante este año el MNP incorporó en su monitoreo a las unidades ejecutoras de acogimiento familiar, modalidad prioritaria según la Ley 6486/2020, reafirmando su compromiso con la prevención y la promoción activa del derecho de cada niño y niña a crecer en un entorno familiar seguro y afectivo.

Gráfico 36 Distribución de NNA en unidades ejecutoras, por sexo



Fuente: Elaboración propia con datos recabados con unidades ejecutoras y el Ministerio de la Niñez y la Adolescencia

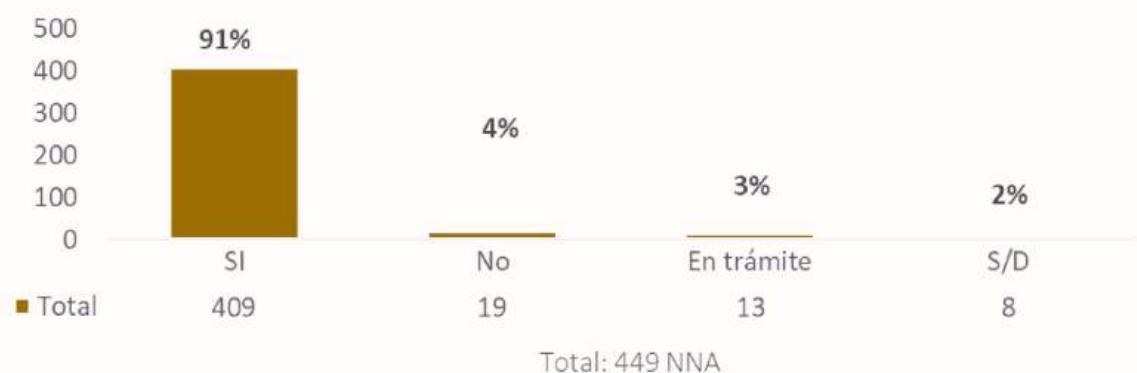
En Unidades Ejecutoras aproximadamente se encuentran 751 NNA, según los datos recabados con unidades ejecutoras y el Ministerio de la Niñez y la Adolescencia, no obstante, para el presente estudio se logró recabar información de 461 NNA, lo que equivale al 61,3% de la población total.

Gráfico 37 Distribución de NNA en unidades ejecutoras, por rango de edad



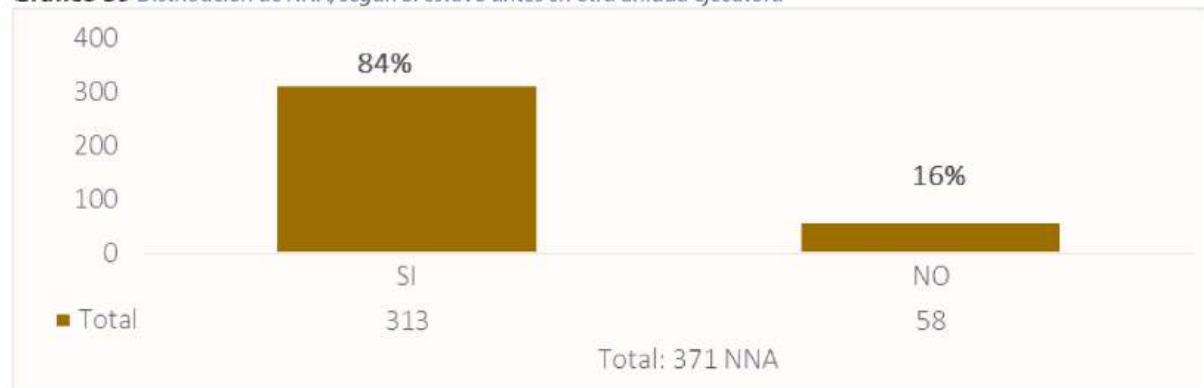
Fuente: Elaboración propia con datos recabados con unidades ejecutoras y el Ministerio de la Niñez y la Adolescencia

Gráfico 38 Distribución de NNA, según derecho de identidad



Fuente: Elaboración propia con datos recabados con unidades ejecutoras y el Ministerio de la Niñez y la Adolescencia

Gráfico 39 Distribución de NNA, según SI estuvo antes en otra unidad ejecutora



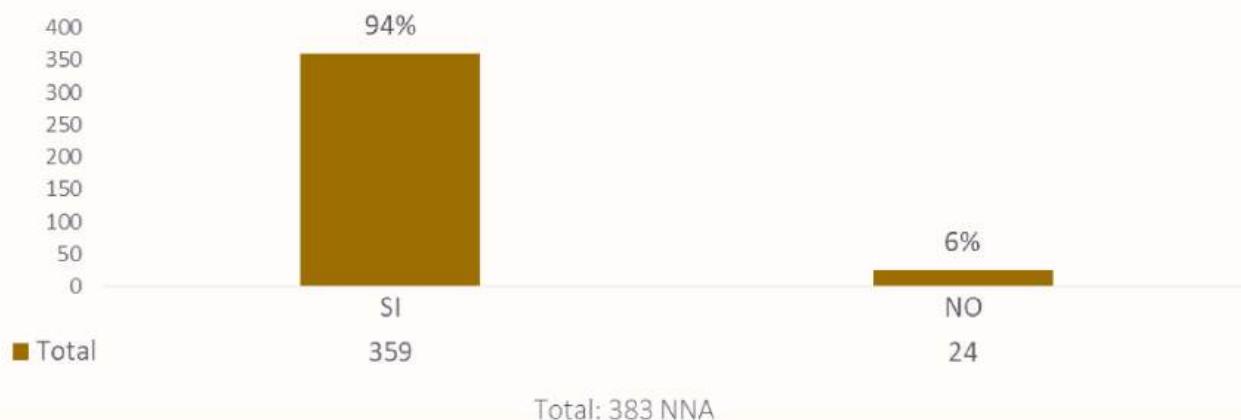
Fuente: Elaboración propia con datos recabados con unidades ejecutoras y el Ministerio de la Niñez y la Adolescencia

Gráfico 40 Distribución de NNA, según SI está en edad escolar



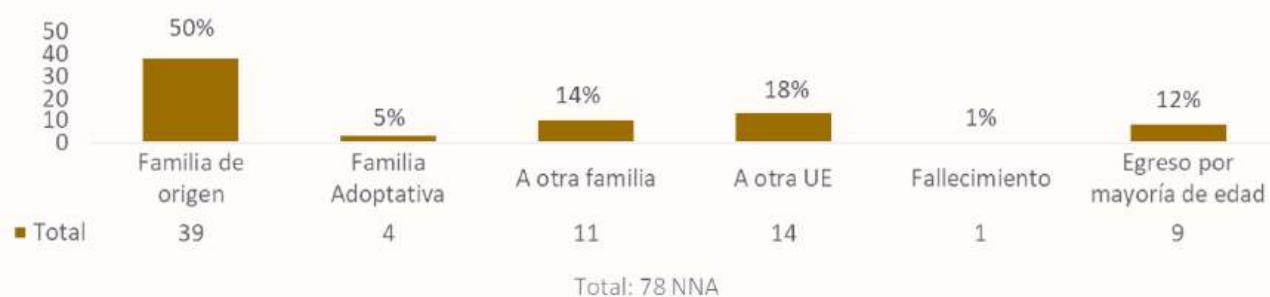
Fuente: Elaboración propia con datos recabados con unidades ejecutoras y el Ministerio de la Niñez y la Adolescencia

Gráfico 41 Distribución de NNA, según Si está escolarizado



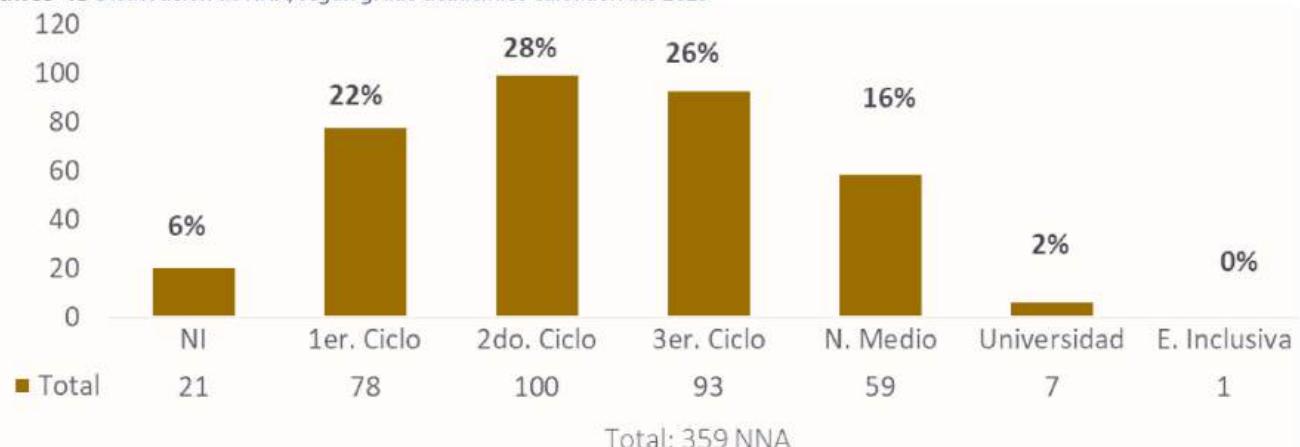
Fuente: Elaboración propia con datos recabados con unidades ejecutoras y el Ministerio de la Niñez y la Adolescencia

Gráfico 42 Distribución de NNA, según egreso de la UE en el 2024



Fuente: Elaboración propia con datos recabados con unidades ejecutoras y el Ministerio de la Niñez y la Adolescencia

Gráfico 43 Distribución de NNA, según grado académico cursado. Año 2025



Fuente: Elaboración propia con datos recabados con unidades ejecutoras y el Ministerio de la Niñez y la Adolescencia



CAPÍTULO VII

Adultos mayores

Se considera adulto mayor a la persona por encima de los 60 años conforme a la definición de la Ley N°1885/2002. El Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, es el órgano rector de las políticas públicas para el sector, debiendo articular con otros organismos del Estado de nivel nacional, departamental y local para lograr la garantía de derechos, siendo la Política Nacional de las Personas Mayores del Paraguay, aprobada por Resolución S.G. N°264 de fecha 05 de junio de 2023, la que delinea acciones a favor de esta población.

Conforme a la Ley 4881/2011, los Hogares de Adultos Mayores se encuentran entre las instituciones monitoreadas por el MNP, considerando que están afectadas en su libertad, y bajo custodia del Estado. Las entidades públicas y privadas deben cumplir con los estándares para su apertura y funcionamiento dando las garantías para la vigencia de los derechos humanos.

Tabla 30 *Hogares de Adultos Mayores visitados por la Dirección de Adultos Mayores, 2025.*

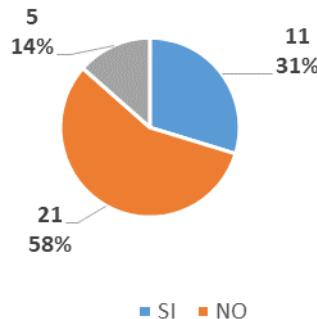
| Nº | Establecimiento | Departamento | Ciudad | Masculino | Femenino | Total | Registro SI/NO |
|--------------|------------------------------------|--------------|---------------|------------|------------|------------|----------------|
| 1 | Resedencia Che Jazmin Casa Central | Capital | Asunción | 8 | 14 | 22 | SI |
| 2 | Hogar de Ancianos Oasis | Capital | Asunción | 0 | 20 | 20 | SI |
| 3 | Hogar Ña Digna Roga | Capital | Asunción | 1 | 7 | 8 | SI |
| 4 | Hogar Santa Helena | Capital | Asunción | 8 | 8 | 16 | NO |
| 5 | Hogar Santa Cecilia | Capital | Asunción | 8 | 18 | 26 | NO |
| 6 | Taita Roga Central | Capital | Asunción | 11 | 25 | 36 | SI |
| 7 | Centro Geriátrico San Expedito | Capital | Asunción | 5 | 8 | 13 | NO |
| 8 | Hogar Brisas de Asunción Central | Capital | Asunción | 4 | 3 | 7 | NO |
| 9 | Hogar Brisas de Asunción I | Capital | Asunción | 4 | 16 | 20 | NO |
| 10 | Hogar Isabel La Católica | Capital | Asunción | 5 | 14 | 19 | NO |
| 11 | Hogar de El Ceibo | Capital | Asunción | 9 | 17 | 26 | NO |
| 12 | Hogar Che Jazmín 1 | Capital | Asunción | 6 | 19 | 25 | NO |
| 13 | Residencia La Gloria | Capital | Asunción | -- | -- | -- | -- |
| 14 | Hogar de Adultos Mayores La Piedad | Capital | Asunción | 24 | 0 | 24 | SI |
| 15 | Hogar de Ancianos San Expedito | Central | Areguá | 4 | 14 | 18 | SI |
| 16 | Hogar Maximiliano Kolbe | Central | Areguá | 15 | 4 | 19 | NO |
| 17 | Hogar Balcón de Luna | Central | Capiatá | 18 | 18 | 36 | NO |
| | Centro Municipal de Fernando de la | | | | | | |
| 18 | Mora | Central | F. de la Mora | -- | -- | -- | -- |
| | Villa Eugenia Residencia para A. | | | | | | |
| 19 | Mayores | Central | Luque | 3 | 10 | 13 | NO |
| 20 | Hogar San Francisco de Asís | Central | Luque | 15 | 15 | 30 | NO |
| 21 | Hogar Pablito Roga | Central | Luque | 2 | 2 | 4 | NO |
| | Centro Int. de Atención al Adulto | | | | | | |
| 22 | Mayor | Central | Lambaré | 3 | 2 | 5 | SI |
| 23 | Residencia Alto Aposento | Central | Lambaré | 4 | 14 | 18 | SI |
| 24 | Residencia Años Dorados | Central | Lambaré | 5 | 16 | 21 | SI |
| 25 | Hogar San José | Central | Luque | 37 | 39 | 76 | SI |
| 26 | Hogar Che Jazmín 2 | Capital | M. R. Alonso | 9 | 15 | 24 | NO |
| 27 | Hogar de Reposo Simeona | Central | M. R. Alonso | 11 | 14 | 25 | NO |
| 28 | Centro Comunitario Cerro Poty | Central | Ñemby | -- | -- | -- | -- |
| 29 | Hogar Afterheim | Central | San Lorenzo | -- | -- | -- | -- |
| 30 | Casa Hogar Evelita | Central | San Lorenzo | 6 | 8 | 14 | NO |
| 31 | Hogar San Camilo | Central | Villa Elisa | 3 | 4 | 7 | NO |
| | Hogar de Adultos Mayores | | | | | | |
| 32 | AbendFrieden | Boquerón | Filadelfia | 29 | 76 | 105 | NO |
| 33 | Hogar Eben Ezer | Boquerón | Loma Plata | 37 | 70 | 107 | SI |
| 34 | Hogar Bethesda | Boquerón | Neuland | 10 | 14 | 24 | NO |
| 35 | Municipalidad de Loma Plata | Boquerón | Loma Plata | -- | -- | -- | -- |
| 36 | San Vicente de Paul | Misiones | San Ignacio | 12 | 8 | 20 | NO |
| 37 | Hogar Divina Misericordia | Misiones | San Ignacio | S/E | S/E | 18 | NO |
| Total | | | | 316 | 512 | 846 | |

Fuente: Dirección de Adultos Mayores. Instituto de Bienestar Social, Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social.

Tabla 31 Hogares de Adultos Mayores no visitados por la DAM

| Nº | Establecimiento | Departamento | Ciudad |
|----|--|--------------|----------------------|
| 1 | Fundación San Joaquín y Santa Ana | Capital | Asunción |
| 2 | Hogar Santa Clara | Caaguazú | Caaguazú |
| 3 | Hogar de Adultos Mayores Divina Misericordia | Misiones | Ayolas |
| 4 | Hogar San Agustín | Alto Paraná | Ciudad del Este |
| 5 | Hogar San Francisco de Asís | Alto Paraná | Hernandarias |
| 6 | Hogar Dalcy Álvarez López | Amambay | Pedro Juan Caballero |
| 7 | Hogar Santa Ana | Amambay | Pedro Juan Caballero |
| 8 | Hogar Nuestra Señora del Rosario | Guairá | Natalicio Talavera |
| 9 | Hogar Taita Guazú | Itapuá | Encarnación |
| 10 | Hogar Santa Lucia | Guairá | Villarrica |
| 11 | Albergue La Paloma | Guairá | Mauricio José Troche |
| 12 | Hogar de Carapeguá | Paraguarí | Carapeguá |
| 13 | Hogar Abuelito Kunu'uhá | Paraguarí | Quiindy |
| 14 | Hogar de Filadelfia | Boquerón | Filadelfia |
| 15 | Hogar Santa Clara | Central | Lambaré |
| 16 | Hogar Santa Martas | Central | Lambaré |
| 17 | Casa Vicentina Santa Isabel | Central | Lambaré |
| 18 | Casa Sacerdotal | Central | Luque |
| 19 | Hogar S/D | Central | San Lorenzo |
| 20 | Hogar La Merced 1 | Capital | Asunción |
| 21 | Hogar La Merced 2 | Capital | Asunción |
| 22 | Hogar Las Marías | Central | Mariano Roque Alonso |
| 23 | Hogar San Lorenzo | Central | San Lorenzo |
| 24 | Hogar Cruz de Cristo | Caaguazú | S/E |
| 25 | Hogar Juan Pablo II | Caaguazú | S/E |
| 26 | Hogar Kktongnae | Cordillera | S/E |
| 27 | Hogar Santa María | Itapuá | S/E |
| 28 | Hogar Padre Herman Piper | Itapuá | S/E |
| 29 | Hogar German y Elsa Wilcke | Itapuá | S/E |
| 30 | Hogar Sommerfeld | Caaguazú | S/E |
| 31 | Centro Integral Pueblo de Dios | Caaguazú | S/E |
| 32 | Hogar San Francisco de Asís | Caazapá | S/E |
| 33 | Hogar Juan Pablo II | Caazapá | S/E |

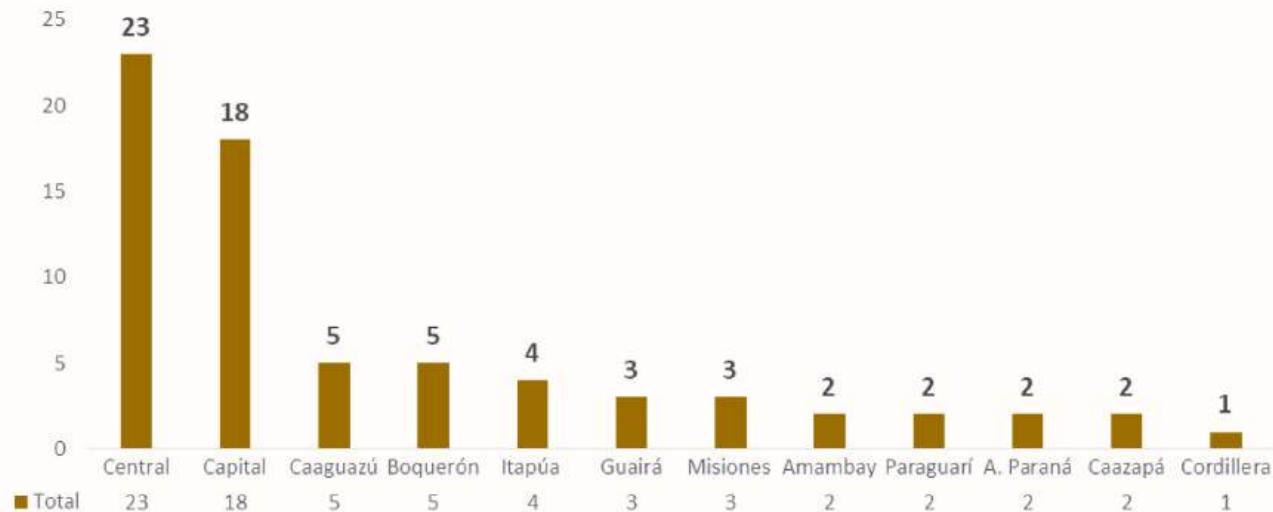
Fuente: Dirección de Adultos Mayores. Instituto de Bienestar Social, Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social.

Gráfico 44 Distribución de Hogares por situación de registro

Fuente: Dirección de Adultos Mayores. Instituto de Bienestar Social, Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social.

En el Gráfico se observa que, del total de 37 entidades, solo en 31% cuentan con registro ante el Instituto de Bienestar Social, mientras que el 58% no lo tiene, del 14% no se tienen datos. El registro permite identificar aquellos Hogares que cuentan con los estándares para la atención integral del adulto mayor.

Gráfico 45 Cantidad de Hogares de adultos mayores por departamento



Fuente: Dirección de Adultos Mayores. Instituto de Bienestar Social, Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social.



CAPÍTULO VIII

Salud mental

Conforme a la Ley 4288/2011, entre los ámbitos de intervención del MNP también se encuentran los establecimientos de internación de personas con diversas discapacidades, entre las que se encuentran la discapacidad psicosocial y problemas de salud mental.

La Ley 7018/2022 tiene por objeto asegurar el derecho a la protección de la salud mental de todas las personas; una atención humanizada centrada en la persona y su contexto psicosocial, que no aísla al usuario de su medio; y el pleno goce de los derechos humanos reconocidos en instrumentos internacionales y legislación nacional, de aquellas personas con trastorno mental, que se encuentran en el territorio nacional. Define la salud mental como un proceso determinado por componentes históricos, socioeconómicos, culturales, biológicos y psicológicos, cuya preservación y mejoramiento implica una dinámica de construcción social vinculada a la concreción de los derechos humanos de toda persona. Se debe partir de la presunción de capacidad de todas las personas.

Hospitales psiquiátricos

En el año 2025, se han visitado dos establecimientos de internación en salud mental, el Hospital Psiquiátrico, de gestión pública, ubicado en la ciudad de Asunción y, el Hospital Eirene, de gestión privada, de Filadelfia - Chaco.

Sanatorio Eirene – Filadelfia (Chaco)

Tabla 32

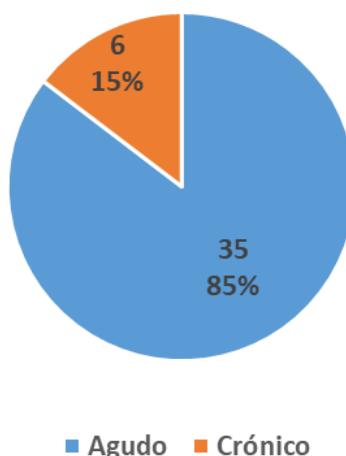
Cantidad de personas atendidos/internados en el Sanatorio Eirene, por sexo y etapa de vida

| Sexo | Cantidad total | Usuarios por etapa de vida | f. | % |
|--------------|----------------|----------------------------|-----------|-------------|
| Masculino | 34 | Adultos | 27 | 36% |
| | | Adultos Mayores | 7 | 9% |
| | | Adolescentes | 7 | 9% |
| Femenino | 41 | Adultos | 29 | 39% |
| | | Adultos Mayores | 5 | 7% |
| Total | 75 | | 75 | 100% |

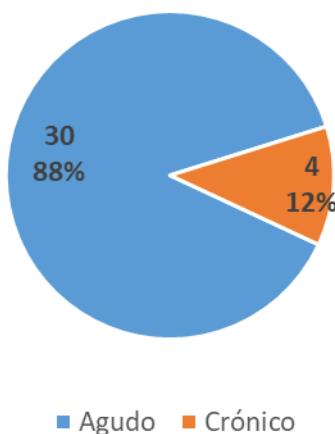
Fuente: Elaboración propia en base a los datos proveídos por el Sanatorio Psiquiátrico Eirene, Filadelfia – Chaco, entre enero y agosto 2025

Gráfico 46

Población de mujeres internadas en el Sanatorio Eirene según condición médica



Fuente: Elaboración propia en base a los datos proveídos por el Sanatorio Psiquiátrico Eirene, Filadelfia - Chaco

Gráfico 47*Población hombres internados en el Sanatorio Eirene según condición médica*

Fuente: Elaboración propia en base a los datos proveídos por el Sanatorio Psiquiátrico Eirene, Filadelfia - Chaco

Hospital Psiquiátrico – Asunción**Parte I. Datos Generales****Tabla 33***Cantidad de personas atendidos/internados por sexo, etapa de vida, condición médica.*

| | Sexo | Cantidad total | Usuarios por etapa de vida | f. | % |
|---------------------------------------|-----------|----------------|----------------------------|-----|-----|
| Corta internación - personas agudos | Masculino | 500 | Adolescentes | 8 | 1% |
| | | | Adultos | 473 | 48% |
| | | | Adultos Mayores | 17 | 2% |
| | Femenino | 397 | Adolescentes | 19 | 2% |
| | | | Adultos* | 358 | 36% |
| | | | Adultos Mayores | 15 | 2% |
| Larga internación - personas agudos | Masculino | 7 | Adultos | 7 | 1% |
| | Femenino | 11 | Adultos | 11 | 1% |
| Personas crónicos - Larga internación | Masculino | 48 | Adultos | 25 | 3% |
| | | | Adultos Mayores | 1 | 0% |
| | Femenino | 21 | Adultos | 15 | 2% |

*Población indígena: 1 (mes de julio 2025)

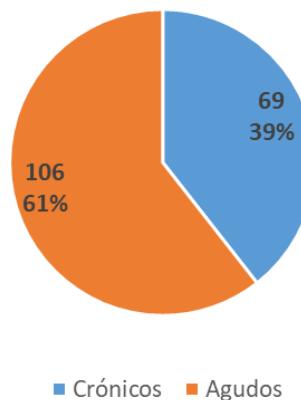
De 35 personas no se especificar a qué etapa de vida corresponde.

| | | | |
|--------------|------------|------------|------------|
| Total | 984 | 949 | 96% |
|--------------|------------|------------|------------|

Fuente: Elaboración propia en base a los datos recolectados en el monitoreo al Hospital Psiquiátrico de Asunción. Enero a agosto 2025.

Gráfico 48

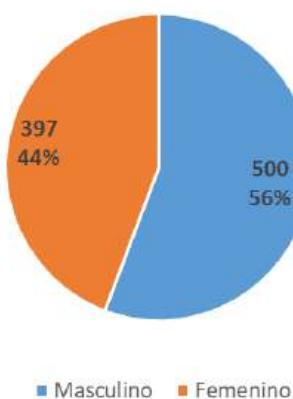
Población internada en el Hospital Psiquiátrico según condición médica



Fuente: Elaboración propia en base a los datos recolectados en el monitoreo al Hospital Psiquiátrico de Asunción. Agosto 2025

Gráfico 49

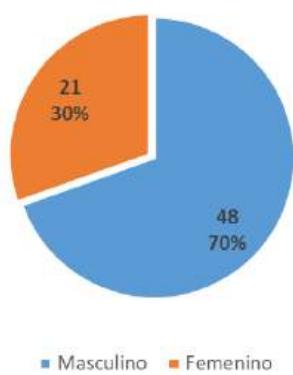
Población de corta internación en el Hospital psiquiátrico según sexo



Fuente: Elaboración propia en base a los datos recolectados en el monitoreo al Hospital Psiquiátrico de Asunción. Enero a agosto 2025

Gráfico 50

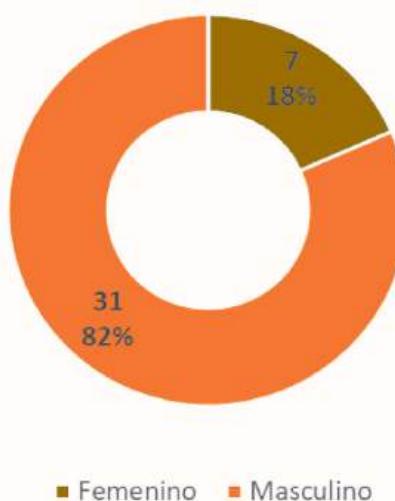
Población de larga internación en el Hospital psiquiátrico según sexo



Fuente: Elaboración propia en base a los datos recolectados en el monitoreo al Hospital Psiquiátrico de Asunción. Enero a agosto 2025

Gráfico 51

Población internada en el Hospital psiquiátrico, por orden judicial y sexo

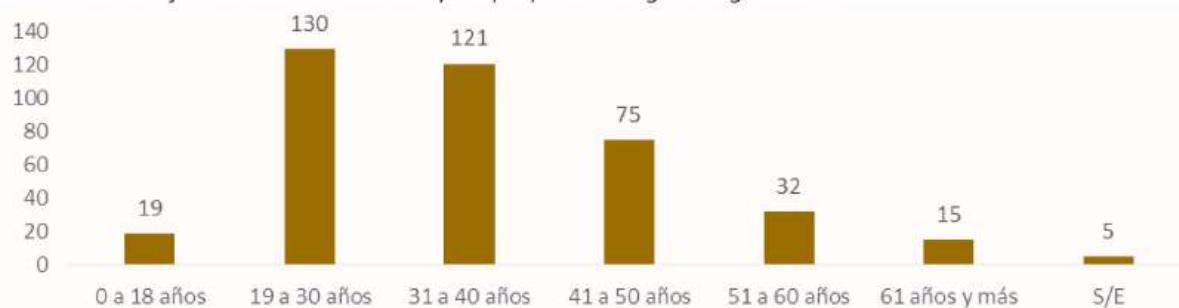


Fuente: Elaboración propia en base a los datos recolectados en el monitoreo al Hospital Psiquiátrico de Asunción. Enero a agosto 2025

Parte II. Datos de la Población de mujeres

Gráfico 52

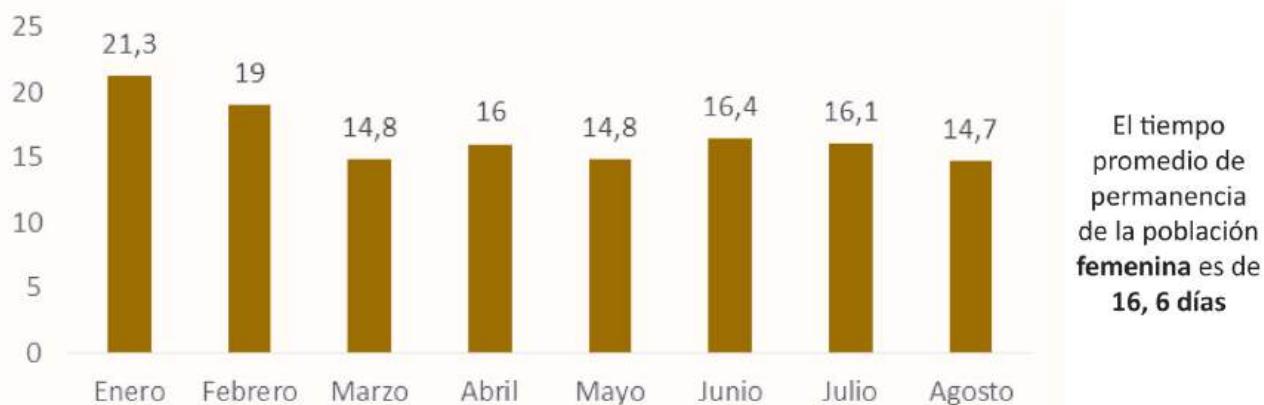
Población de mujeres internadas en el Hospital psiquiátrico según rango de edad



Fuente: Elaboración propia en base a los datos recolectados en el monitoreo al Hospital Psiquiátrico de Asunción. Enero a agosto 2025

Gráfico 53

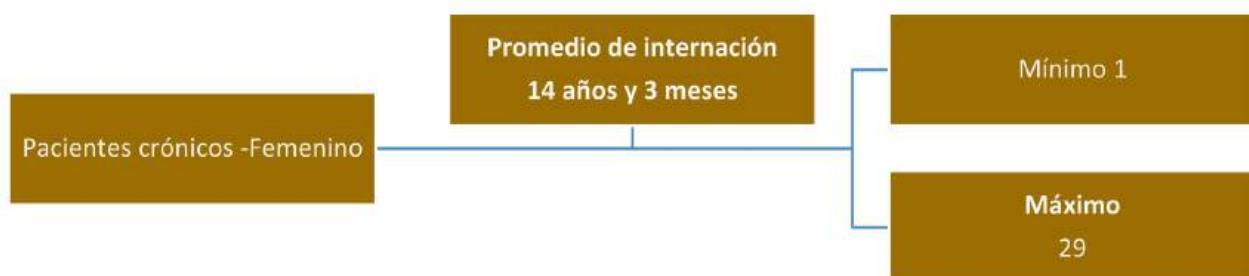
Promedio de internación de la población de mujeres en el Hospital psiquiátrico, por mes y condición aguda



Fuente: Elaboración propia en base a los datos recolectados en el monitoreo al Hospital Psiquiátrico de Asunción. Enero a agosto 2025

Ilustración 3

Promedio de internación de la población de mujeres en el Hospital psiquiátrico según condición crónica

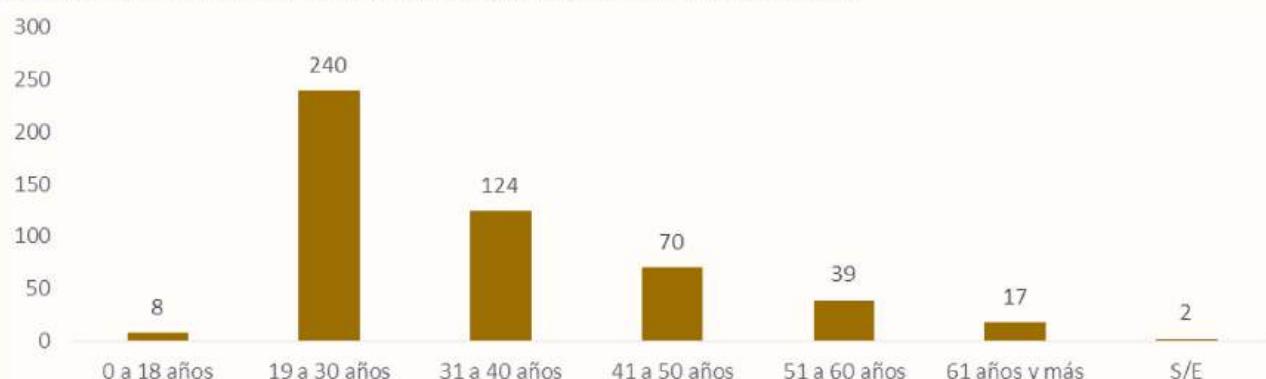


Fuente: Elaboración propia en base a los datos recolectados en el monitoreo al Hospital Psiquiátrico de Asunción. Enero a agosto 2025

Parte II. Datos de la Población de hombres

Gráfico 54

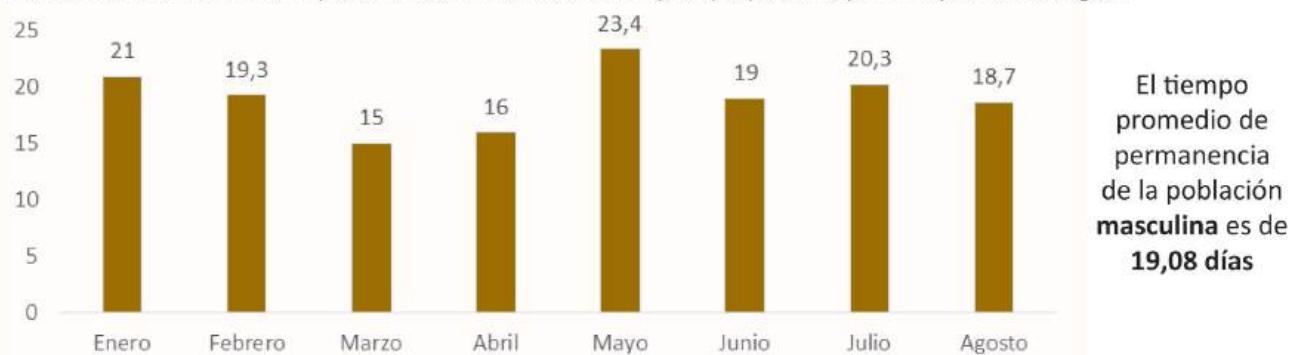
Población de hombres internados en el Hospital psiquiátrico según rango de edad



Fuente: Elaboración propia en base a los datos recolectados en el monitoreo al Hospital Psiquiátrico de Asunción. Enero a agosto 2025

Gráfico 55

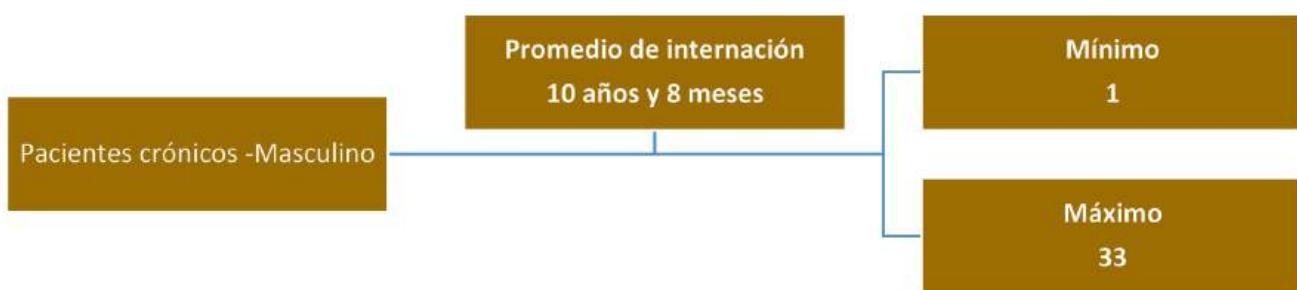
Promedio de internación de la población de hombres en el Hospital psiquiátrico, por mes y condición aguda



Fuente: Elaboración propia en base a los datos recolectados en el monitoreo al Hospital Psiquiátrico de Asunción. Enero a agosto 2025

Ilustración 4

Promedio de internación de la población de hombres en el Hospital psiquiátrico, según condición crónica



Fuente: Elaboración propia en base a los datos recolectados en el monitoreo al Hospital Psiquiátrico de Asunción. Enero a agosto 2025

Hogares sustitutos

El ámbito de los Hogares Sustitutos, destinados a personas con discapacidad psicosocial, forma parte del campo de intervención del Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura (MNP), conforme a las atribuciones establecidas por la Ley No. 4288/2011, que lo faculta para monitorear todos los lugares donde existan personas privadas o restringidas en su libertad, independientemente de su denominación o dependencia institucional. En ese marco, el MNP ha verificado el cumplimiento de derechos fundamentales en entornos residenciales destinados a personas que, por su condición o situación, pueden experimentar vulneraciones de derechos, incluyendo los Hogares Sustitutos gestionados por el Instituto de Bienestar Social y la Dirección Nacional de Salud Mental, del Ministerio de Salud.

Las visitas y acciones del MNP en este ámbito se orientan a evaluar las condiciones de vida, la atención integral y el respeto a la autonomía y dignidad de las personas con discapacidad psicosocial que residen en Hogares Sustitutos, tomando como referencia los estándares internacionales de derechos humanos y la legislación nacional vigente, en especial la Ley No. 7018/2022 de Salud Mental y el Protocolo para Hogares Sustitutos, aprobado por Resolución No. 200 del 25/04/2024.

En el año 2024 el Ministerio de Salud ha cerrado uno de los Hogares Sustitutos existentes, el Hogar Sustituto Nueva Vida, que estaba ubicado en la ciudad de Asunción. Con esto, residentes de dicho Hogar se han mudado a otros Hogares Sustitutos.

El tiempo promedio de permanencia de las personas es de 6,8 años.

Tabla 34

Distribución de Hogares sustitutos por ciudad/distrito y departamento

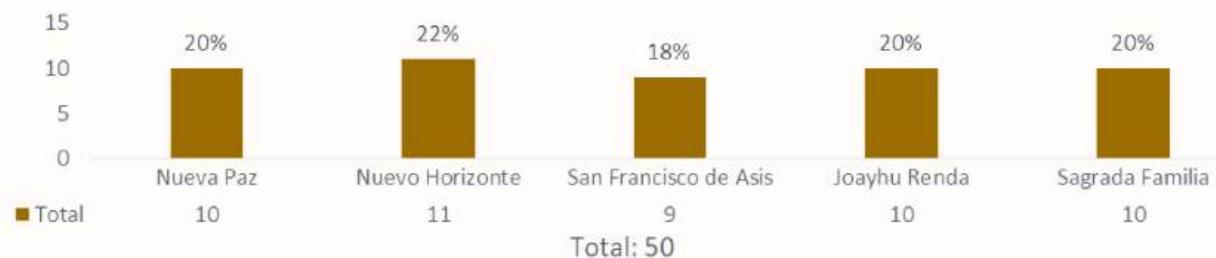
| Nº | Nombre de la institución | Ciudad/Distrito | Departamento |
|----|---------------------------------------|-----------------|--------------|
| 1 | Hogar sustituto Nueva Paz | Asunción | Capital |
| 2 | Hogar sustituto Nuevo Horizonte | Asunción | Capital |
| 3 | Hogar sustituto Sagrada Familia | Luque | Central |
| 4 | Hogar sustituto Joayhu Renda | Limpio | Central |
| 5 | Hogar sustituto San Francisco de Asís | San Ignacio | Misiones |

Total: 5 instituciones

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos recolectados en visita en el 2025

Gráfico 56

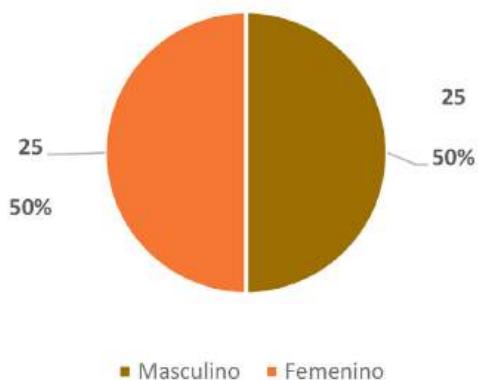
Distribución de la población por Hogar Sustituto



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos recolectados en visita en el 2025

Gráfico 57

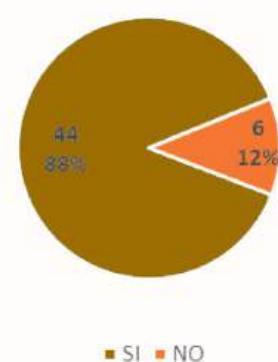
Distribución de la población según sexo



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos recolectados en visita en el 2025

Gráfico 58

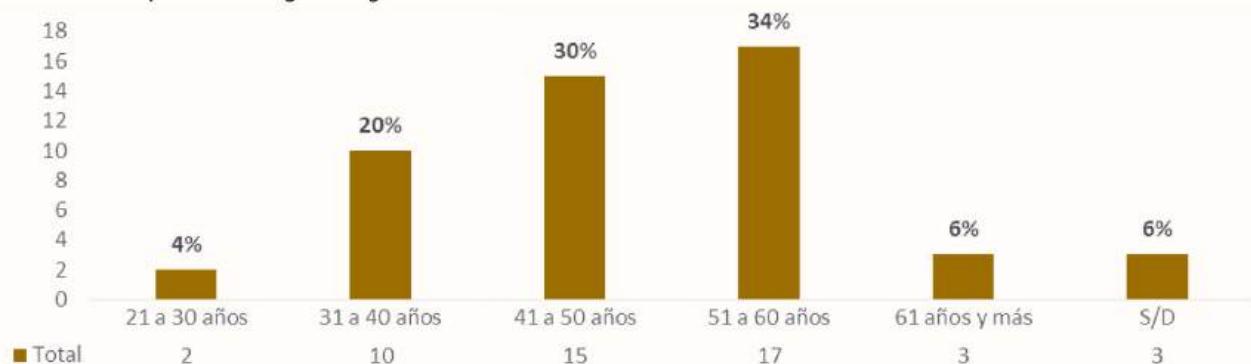
Distribución de la población según derecho a la identidad



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos recolectados en visita en el 2025

Gráfico 59

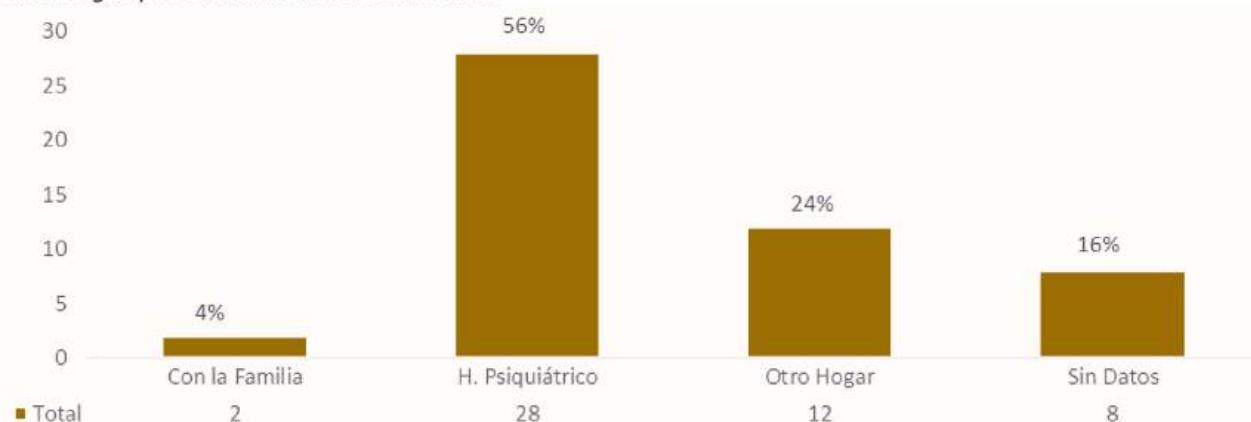
Distribución de la población según rango de edad



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos recolectados en visita en el 2025

Gráfico 60

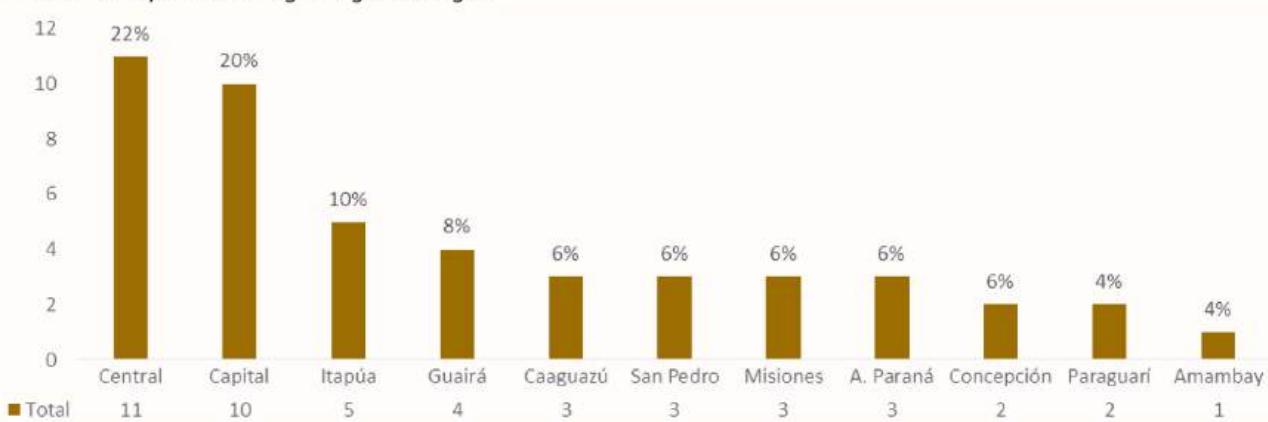
Población según procedencia o dónde estuvo antes



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos recolectados en visita en el 2025

Gráfico 61

Distribución de la población según lugar de origen



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos recolectados en visita en el 2025

Los hogares sustitutos tienen entre su población a 3 personas que no pudieron determinar su lugar de procedencia, implica un 3% de la población total.

Establecimientos de internación para personas en situación de consumo de drogas

En el Paraguay existen **113 centros** que brindan atención a personas con problemas derivados del consumo de alcohol y otras drogas en todo el territorio nacional, identificados por la Secretaría Nacional Antidrogas.

Gráfico 62

Cantidad de centros de tratamiento y narcóticos anónimos



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por la Secretaría Nacional Antidrogas

Tabla 35 Distribución de los centros de tratamiento por departamento y tipo de gestión

| Departamento | f. | Público Porcentaje | f. | Privado Porcentaje | Total |
|----------------|-----------|-----------------------|------------|-----------------------|------------|
| 0. Capital | 1 | 9,1 | 16 | 15,7 | 17 |
| 1. Concepción | -- | -- | 2 | 2,0 | 2 |
| 2. San Pedro | -- | -- | 2 | 2,0 | 2 |
| 3. Cordillera | 2 | 18,2 | 7 | 6,9 | 9 |
| 4. Guairá | -- | -- | 1 | 1,0 | 1 |
| 5. Caaguazú | -- | -- | 11 | 10,8 | 11 |
| 6. Itapúa | 1 | 9,1 | 7 | 6,9 | 8 |
| 7. Misiones | -- | -- | 1 | 1,0 | 1 |
| 8. Paraguarí | 1 | 9,1 | -- | -- | 1 |
| 9. Alto Paraná | 2 | 18,2 | 17 | 16,7 | 19 |
| 10. Central | 3 | 27,3 | 32 | 31,4 | 35 |
| 11. Ñe'embucú | -- | -- | -- | -- | -- |
| 12. Amambay | 1 | 9,1 | 3 | 2,9 | 4 |
| 13. Canindeyú | -- | -- | 1 | 1,0 | 1 |
| 14. Boquerón | -- | -- | 2 | 2,0 | 2 |
| Total | 11 | 100% | 102 | 100% | 113 |

Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por la Secretaría Nacional Antidrogas

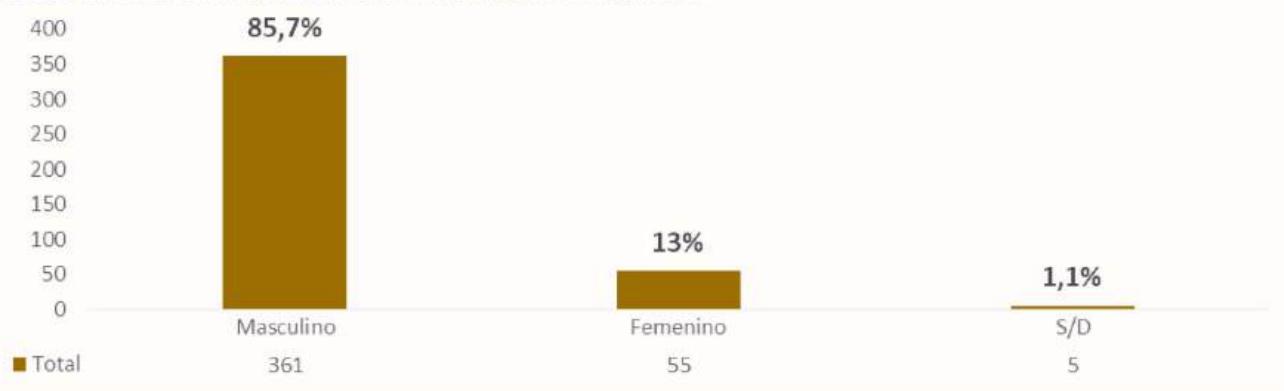
Centro Nacional de Prevención y Tratamiento de Adicciones (CENPTRA)

La población total atendida de enero a agosto de 2025 es de 421 personas, de las cuales 87,5% son del sexo masculino, mientras que, el 13% corresponden del sexo femenino, un 1,1% de la población no pudo ser identificada en su sexo. Las Unidades de Desintoxicación Programada (UDP) albergan la internación de personas por un periodo de hasta 20 días corridos.

Un total de 77 niños, niñas y adolescentes fueron atendidos en el CENPTRA de enero a agosto del 2025, con edades comprendidas entre 8 y 17 años. El mayor número de adolescentes entre 15 y 17 se vincula con la etapa de mayor número de adolescentes en conflicto con la Ley en situación de encierro, como podrá verse en el apartado respectivo. La edad mínima de la persona que ingreso al Centro es de 8 años. Del total, solo 9 son mujeres, mientras que 68 son varones.

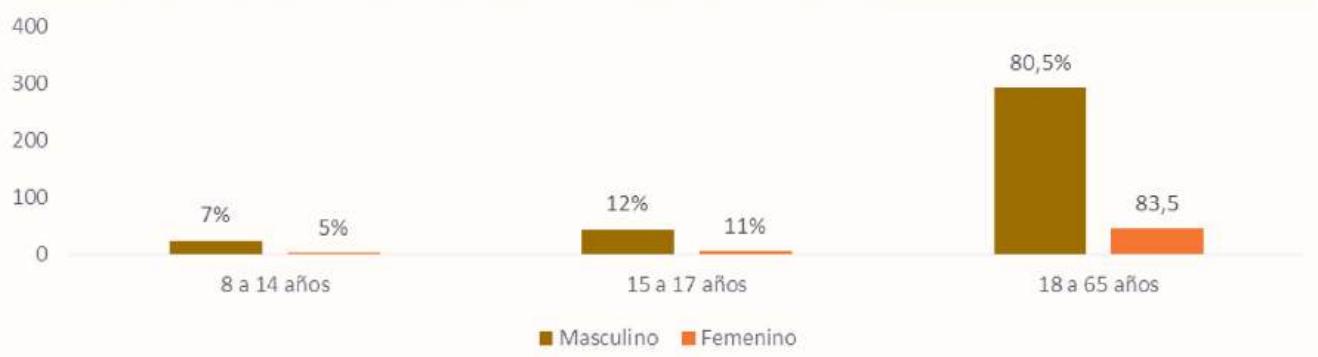
La mayoría de la población atendida corresponde a Capital y Central, siendo menor la cantidad de personas atendidas que provienen de otros departamentos. Los diagnósticos de patologías más frecuentes (CIE-10), comprenden F19, F10, F14, F12, F20 y F32.

Gráfico 63 Distribución de la población atendida en el CENPTRA según sexo



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el CENPTRA

Gráfico 64 Distribución de la población atendida en CENPTRA según rango de edad y sexo



Fuente: Elaboración propia del MNP en base a los datos proveídos por el CENPTRA

Alrededor del 1% de los usuarios, según los datos recibidos, no especifica el sexo



CAPÍTULO IX

Casa de acogida para mujeres víctimas de violencia

Las Casas de Acogida forman parte del ámbito de supervisión del MNP conforme a lo establecido en la Ley N.º 4288/2011 y en el Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura, en tanto constituyen espacios donde existe una restricción parcial de la libertad y una tutela institucional sobre las decisiones y condiciones de vida de las mujeres y sus niños, niñas y adolescentes alojadas. Este mandato incluye también situaciones en las que mujeres, niñas y niños se encuentran separados temporalmente de su entorno familiar y bajo custodia estatal, lo que exige estándares reforzados de protección y prevención.

En el marco normativo específico, la Ley N.º 5777/2016 de Protección Integral contra toda forma de violencia —y su Decreto Reglamentario N.º 6973/2017, artículos 5º incisos a) y e)— establece la creación de Casas de Acogida con carácter temporal conforme al artículo 28 de la Ley, definiendo su función como espacios destinados a resguardar la vida, integridad y derechos de mujeres víctimas de violencia basada en género, junto con sus hijos e hijas cuando corresponda. En cumplimiento de esta disposición, el Ministerio de la Mujer, a través del Servicio de Atención a la Mujer (SEDAMUR), habilitó dos Casas de Acogida: una ubicada en el Departamento Central, con capacidad para alojar hasta 35 personas, y otra en el departamento de Canindeyú, con capacidad para 20 personas, ambas en funcionamiento. Igualmente, el Municipio de Encarnación habilitó una Casa de Acogida Municipal y la Gobernación de Itapúa implementó igualmente un espacio de atención y protección para mujeres víctimas de violencia en el departamento.

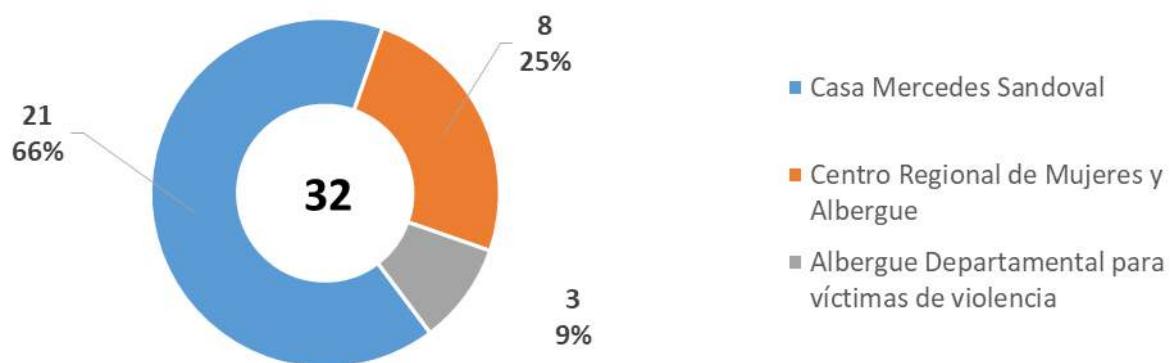
Las Casas de Acogida cumplen una finalidad protectora, orientada a garantizar atención integral, alojamiento seguro, contención psicológica, asistencia jurídica y apoyo social, bajo principios de confidencialidad, dignidad, enfoque de género y no revictimización.

Tabla 36 Cantidad de Casas de Acogida según tipo de gestión y departamento

| Nº | Nombre de la Institución | Tipo de gestión | Departamento |
|-------------------------------|--|-----------------|--------------|
| 1 | Casa Mercedes Sandoval | Pública | Central |
| 2 | Centro Regional de Mujeres y Albergue Curuguaty | Pública | Canindeyú |
| 3 | Albergue transitorio Municipal para víctimas de violencia | Municipal | Itapúa |
| 4 | Albergue Departamental: refugio transitorio y asesoramiento para mujeres víctimas de violencia en Itapúa | Departamental | Itapúa |
| Total: 4 instituciones | | | |

Fuente: Elaborado en base a los datos proveídos por la Dirección General de Centros Regionales y Albergue del Ministerio de la Mujer

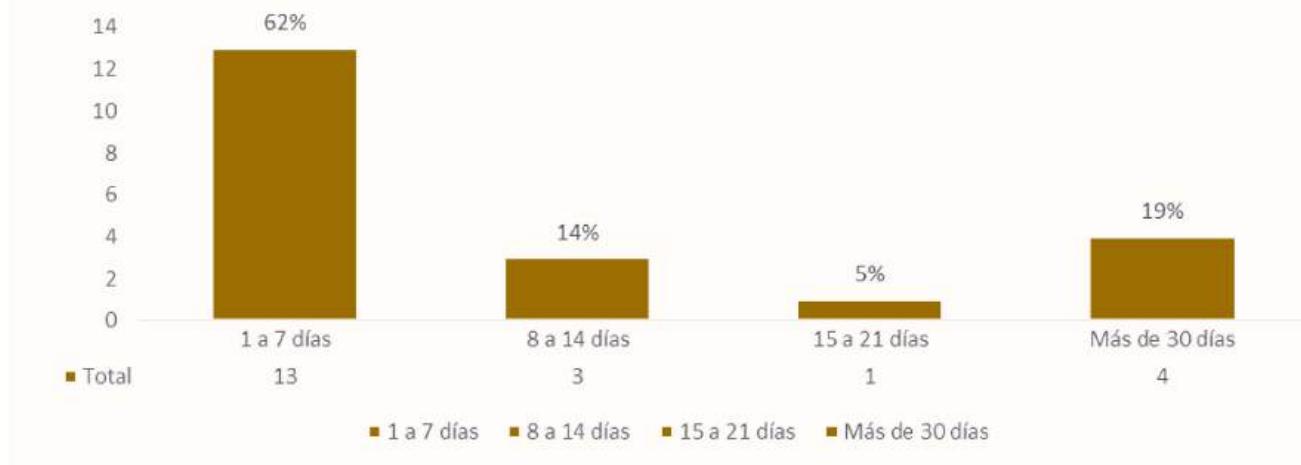
Gráfico 65 Cantidad de usuarias según Casas de Acogida



Fuente: Elaborado en base a los datos proveídos por la Dirección General de Centros Regionales y Albergue del Ministerio de la Mujer

Durante el período analizado se registró el funcionamiento de cuatro Casas de Acogida en tres departamentos del país, bajo gestión pública nacional, departamental y municipal, con un total de 32 mujeres alojadas. La mayor concentración de usuarias se observó en la Casa Mercedes Sandoval del Departamento Central, que recibió al 66 % (21 mujeres), seguida del Centro Regional de Mujeres y Albergue de Canindeyú con el 25 % (8 mujeres). En Itapúa, el albergue departamental registró el 9 % (3 mujeres), mientras que el espacio municipal no reportó ingresos.

Gráfico 66 Casa Mercedes Sandoval. Distribución de la población según tiempo de permanencia



Fuente: Elaborado en base a los datos proveídos por la Dirección General de Centros Regionales y Albergue del Ministerio de la Mujer

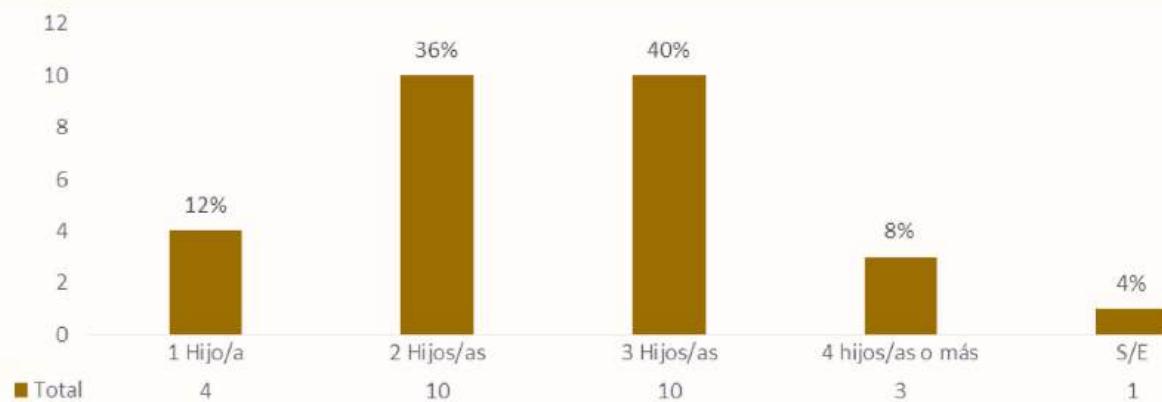
La distribución del tiempo de permanencia en las Casas de Acogida muestra que la mayoría de las mujeres permaneció entre 1 y 7 días (62 %), seguida por un grupo menor con estancias de 8 a 14 días (14 %) y un porcentaje aún más reducido con permanencias entre 15 y 21 días (5 %). No obstante, se observa que 19 % de las usuarias permaneció más de 30 días, lo que indica que, si bien la mayoría utiliza estos espacios como recurso inmediato y temporal, existen casos que requieren una atención prolongada debido a factores como la persistencia del riesgo, procesos judiciales pendientes o la ausencia de alternativas habitacionales seguras.

Tabla 37 Cantidad de mujeres con hijos/as en Casas de Acogida

| Casas de Acogida | SI | % | NO | % |
|---|-----------|-------------|----------|-------------|
| Casa Mercedes Sandoval | 20 | 71% | 1 | 25% |
| Centro Regional de Mujeres y Albergue | 5 | 18% | 3 | 75% |
| Albergue Departamental para víctimas de violencia | 3 | 11% | 0 | 0% |
| Total | 28 | 100% | 4 | 100% |

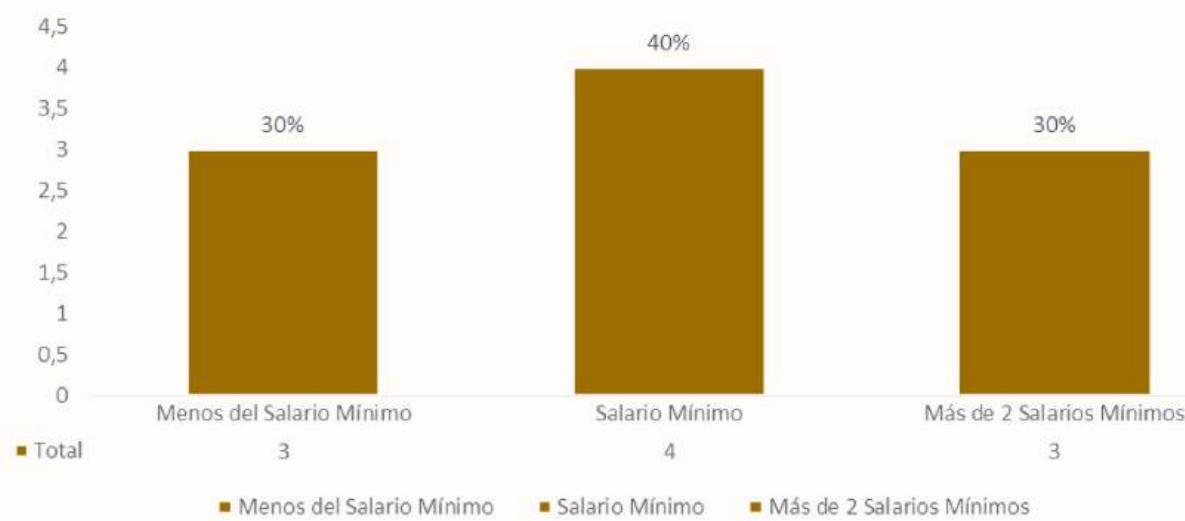
Fuente: Elaborado en base a los datos proveídos por la Dirección General de Centros Regionales y Albergue del Ministerio de la Mujer. Municipalidad de Encarnación y Gobernación de Itapúa

En relación con la presencia de hijas e hijos durante la estadía, los datos muestran que, de las 28 mujeres registradas, 75 % (21 mujeres) ingresó acompañada de niñas, niños o adolescentes, mientras que 25 % no lo hizo. Las Casas de Acogida funcionan no solo como espacios de protección para mujeres sobrevivientes de violencia basada en género, sino también como dispositivos de resguardo familiar, lo que implica mayores requerimientos en infraestructura, atención psicosocial especializada y recursos para garantizar condiciones adecuadas de cuidado, seguridad y bienestar.

Gráfico 66 Cantidad de hijos/as por usuarias de Casas de Acogida

Fuente: Elaborado en base a los datos proveídos por la Dirección General de Centros Regionales y Albergue del Ministerio de la Mujer

La mayoría de las mujeres que ingresaron a las Casas de Acogida lo hicieron acompañadas de dos o tres hijas/os (36 % y 40 % respectivamente), mientras que un grupo menor llegó con un solo niño o niña (12 %) o con cuatro hijas/os o más (8 %).

Gráfico 67 Casa Mercedes Sandoval. Distribución de la población según ingresos económicos

Fuente: Elaborado en base a los datos proveídos por la Dirección General de Centros Regionales y Albergue del Ministerio de la Mujer

En cuanto a la situación económica, los datos muestran que el 40 % de las usuarias percibía ingresos equivalentes al salario mínimo, mientras que el 30 % tenía ingresos inferiores y otro 30 % superiores a dos salarios mínimos, lo que evidencia diversidad en las condiciones socioeconómicas de acceso al recurso. Esto releva la necesidad de considerar políticas de protección que, en concordancia con la Ley N.º 5777 de Protección Integral a las Mujeres contra toda forma de Violencia, aseguren que las víctimas de violencia puedan acceder a recursos, asistencia y oportunidades de autonomía económica sin que las limitaciones financieras constituyan un obstáculo para su protección y bienestar integral.



Mecanismo Nacional de
Prevención de la Tortura